

更多
养老
资讯



养老内参

中国养老网
WWW.CNSFSS.COM

主编：苏博

编辑：王福达

责编：赵艳芳

汇聚每日养老产业时事动态，为您一站式提供全面养老资讯

2021年12月22日 星期三 (2021第245期) 辛丑年十一月十九

安徽省健全基本养老服务体系促进养老服务高质量发展行动计划（2021—2023年）的通知

促进养老服务高质量发展



安徽省人民政府
www.ah.gov.cn

本站 请输入搜索关键词

一网搜



首页

省长之窗

徽风皖韵

政务公开

皖事通办

互动交流

政府数据

首页 > 政务公开 > 安徽省人民政府办公厅 > 政策法规 > 省政府办公厅文件

索引号：00298627-2/202112-00009

主题分类：民政、扶贫、救灾

发文机关：安徽省人民政府办公厅

标 题：安徽省人民政府办公厅关于印发安徽省健全基本养老服务体系促进养老服务高质量发展行动计划（2021—2023年）的通知

发文字号：皖政办〔2021〕16号

信息分类：省政府办公厅文件

成文日期：2021/12/03

发布日期：2021/12/14

关键词：

安徽省人民政府办公厅关于印发安徽省 健全基本养老服务体系促进养老服务高质量发展 行动计划（2021—2023年）的通知

来源：安徽省人民政府办公厅

字号：大 中 小 打印 分享 收藏

文件下载

皖政办〔2021〕16号.pdf

文件下载

各市、县人民政府，省政府各部门、各直属机构：

《安徽省健全基本养老服务体系促进养老服务高质量发展行动计划（2021—2023年）》已经省政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

百岁专家谈人口老龄化与老有所为



12月18—20日，中国老年学和老年医学学会2021学术大会（以下简称“大会”）在京举行。本次大会以“积极应对人口老龄化：推动老龄事业和产业协同发展”为主题。19—20日，“文旅康养产业发展论坛”“社区+物业+养老服务发展论坛”“养老人才分论坛暨养老人才发展专业委员会第二届年会”“老年康复医学与精准医疗发展论坛”四个论坛平行举行。

开幕式上，学会发布了《新时代积极应对人口老龄化发展报告——中国老龄化社会20年：成就、挑战与展望》《新时代积极应对人口老龄化研究文集2021》两项年度成果。

养老视点	4
多地探路居家养老社区,“银发浪潮”如何老有所依?	4
专业不温暖、温暖不专业,如何打破养老困局,告别养老emo?	4
积极应对人口老龄化,北京出台未来五年实施方案	5
聚焦首都特色,北京发布积极应对人口老龄化五年实施方案	5
2021年全省22.31万老人足额领取高龄补贴,海南多举措优化养老服务供给	6
北京应对老龄化方案出炉:医疗机构全面设置老年人“绿色通道”	6
北京:养老中心和大医院双向转诊,怀柔成立首家医养联合体示范基地	7
河北:社区老年人日间照料设施建成438个	7
河南:每个社区要有一处养老服务场所	7
河南:明年底每个社区有1处养老服务场所	8
山西:为政府给老年人买单点赞	8
安徽:颍州区强措施、建机制筑牢养老机构安全网	8
安徽:实现养老服务三个“第一次”	8
江苏:召开农村养老服务体系建设推进会	8
江苏:服务提质增效“养老”变“享老”	8
江苏:网格开展适老化改造,让关爱走进老年家庭	9
江西:养老服务设施人均用地至少0.1m ²	9
浙江:鼓励大型养老机构内设医疗机构开展医养结合服务	10
湖北:咸宁市推进特殊困难老年人居家适老化改造“小改造”成就“大幸福”	10
甘肃:用心守护给老人稳稳的幸福	10
甘肃:全市养老服务质量水平不断提升	11
新疆:兵团召开老龄工作委员会全体会议	11
福建:马尾加快健全养老服务体系,镇街都有照料中心	11
广西:蒙山县探索医养结合、社会参与养老服务举措	11
云南:促进养老服务健康有序高质量发展	11
海南:加快推进养老服务体系,今年发放2.27亿元高龄补贴金	11
海南启动首批“银发精英”汇聚计划人才申报	12
热点新闻	12
中国老龄协会召开代管和联系社会组织工作会议	12
政策法规	12
安徽省人民政府办公厅关于印发安徽省健全基本养老服务体系促进养老服务高质量发展行动计划(2021—2023年)的通知	12
海南省教育厅关于开展首批“银发精英”汇聚计划人才申报工作的通知	13
养老类型	14
江苏:老年友好型社区长啥样?	14
养老产业	14
中国劳科院院长金维刚:个人养老金制度的顶层设计上有望年内出台	14
百岁专家谈人口老龄化与老有所为	15
关注老年营养,共谱健康养老新篇章	15
中国老年学和老年医学学会2021学术大会举行	15
应对人口老龄化,专家研讨“老龄事业和产业协同发展”	15
让“老有所玩”更“老有所为”,老年玩具店解锁“新玩法”	16
从优化供给等四个方面做好养老服务	16
养老访谈	16
医养结合这条路不易走难题在哪?如何解决?	16
智慧养老	17
山东:泰安市智慧养老管理服务平台启用	17
养老培训	18
老年人能力评估师:给健康打分的“面试官”	18
健康管理	18
冬天,老年人要这样保养自己	18
互动养老	18
首批14个发展智慧旅游提高适老化程度示范案例发布	18
养老金融	19
养老财富储备由“心动”到“行动”,加强养老金融教育重要性日益凸显	19
国际交流	19
日本将配备近万名数字推进员,帮助老年人使用智能手机、线上办手续	19
政府购买服务	19
新疆:奎屯市全民养老全覆盖PPP项目公开招标公告	19
关于我们	21
联系我们	21

养老行业专业社群

每日分享《养老内参》

最及时养老行业政策发布！

不定期权威行业线下分享活动！

加入我们
JOIN US



公众号



社群小助手

加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务
也可搜索微信号“**ZMYL123**”进行添加



养老视点

多地探路居家养老社区，“银发浪潮”如何老有所依？

作为世界上老年人口最多的国家，规模庞大的中国老年人将在哪里实现最美“夕阳红”，这是一件事关“老有所依”的大课题。近年来，面对老龄化带来的“银发浪潮”，多地推出规划措施，积极探索社区居家养老服务新模式。

“银发浪潮”来袭，中国养老的重点在家庭和社区

第七次全国人口普查数据显示，我国60岁及以上人口达到2.64亿。据预测，“十四五”时期，全国老年人口将突破3亿。

长期以来，中国养老形成“9073”格局，即约90%的老年人居家养老，约7%的老年人依托社区养老，约3%的老年人入住机构养老。而近年来，伴随“独居”、“空巢”、“失能”等老年群体被舆论所聚焦，如何在社区和家庭完善养老服务，就更显紧迫。

今年10月，国家卫生健康委老龄健康司司长王海东对媒体表示，未来养老服务的重点要放在居家和社区，要大力加强居家和社区的养老服务供给，建设15分钟养老服务圈，提高居家养老服务的可及性和质量。

日前，中共中央国务院出台的《关于加强新时代老龄工作的意见》也提出，“构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系 and 健康支撑体系”，“以居家养老为基础，通过新建、改造、租赁等方式，提升社区养老服务能力”，此外，文件还提出“鼓励成年子女与老年父母就近居住或共同生活”。

如何把养老院“搬”进家？多地探索新型养老社区建设

近年来，针对居家社区养老服务供给，多地创新理念和服务，积极探索适应当地需求的社区养老模式。

例如，广东广州在社区建设以上门护理服务为主的护理站，承担对养老机构、社区托养机构以及居家老人的医疗护理服务。开展上门照料服务，推进家庭养老床位建设，由养老服务机构提供上门服务，实现适老化改造、智能化设备、专业化服务“三入户”。

在山东青岛，该市国际大健康产业聚集区在建的百洋绿洲家园，以疗养院级健康社区为目标，建设“家家有医生、时时能护理、常常做理疗、人人懂养生”的新型医养结合社区。

社区以家庭医生为核心，通过智能可穿戴设备即时采集健康数据并及时对异常做出反馈，为居民特别是老年人提供“安全急救”“诊疗转诊”“预防预警”“管理改善”“群体生态”的五级健康服务，建立专业个性化的全生命周期健康管理服务体系。

在四川，从去年起，四川全面实施居家社区养老服务提质增效工程，试点建设智慧养老社区，打造居家社区“15分钟养老服务圈”，建立为老服务信息平台，可对辖区老年人信息进行采集分析；通过平台及物联网等技术设备，为老年人提供急救援助、安全防护、远程照护等养老服务。

不能忽视的关键，养老社区不能重开发、轻服务

“银发浪潮”对经济社会发展带来新挑战，也催生着巨大的新消费潜能，为老龄产业发展提供了广阔空间。近日，据企查查的数据显示，目前我国养老相关的企业已超28万家，2020年注册量超5.1万家，同比增长22%。今年1-11月共新增超4.9万家相关企业，同比增长19%。

市场空间广阔，各地探索案例繁多，但当前我国医养结合养老社区建设中存在的问题不容忽视。

社科文献出版社等机构去年11月发布的《中国社区发展报告(2019~2020)》提到，我国“医养结合”养老服务模式起步较晚，绝大多数社区卫生服务机构的服务意识不强、医疗服务能力不足、居民认同感不高，不能真正为社区居民提供便利服务。

此外，社区居民健康档案内容记录不完整、填写不准确、查阅不方便、实际利用率低，与辖区外的相关医疗机构缺乏统一的规划和设计，不能实现互联互通共享信息，造成各系统之间的数据割裂，形成纵向信息系统“孤岛现象”，不能为预防疾病提供有效的信息。

中国社科院人口与劳动经济研究所副研究员杨炯日前发表文章，社区养老服务和居家养老服务是对传统家庭养老模式的有效补充，减轻了家庭养老的压力，可以为居家老人提供生活照料、家政服务、康复护理、医疗急救、文化娱乐和精神慰藉等方面的服务，不过，我国当前的居家社区养老服务仍然存在覆盖范围不足、服务能力有限、专业人员缺乏、多样化和市场化程度不高等问题。

对于当前医养结合社区建设存在的短板，世界华人医师协会理事、全科医生分会委员宋青分析，目前的养老社区多是重开发、轻配套，重房产销售、轻养老服务，“一些养老社区会植入一些养老设备、可穿戴设备，甚至有的开发商会在社区附近收购一家医院做配套等等，但还是缺少专业的配套服务，没有健康服务，硬件设备带来的可能更多的是焦虑和无所适从”。

“医”和“养”如何结合，真正让健康服务融入家庭生活

显然，未来的中国，家庭和社区必然要承担起养老重担，而如何推进优质服务资源向老年人的身边、家边和周边聚集，如何将“医”和“养”在家庭和社区充分结合，就是必须要解答的问题。

“养老社区的核心是服务，而不是住宅环境有多高级。”宋青表示，养老社区要重新定义人与社区关系，在房屋的居住功能上升级健康管理服务，把以家庭医生为核心的健康管理、以照护为支持的养老体系融入到生活中。

宋青表示，在人员上，家庭医生要与居民建立起一种长期、稳定的服务关系，对居民的健康进行全过程的健康管理，提供专业、便捷、持续的基础医疗服务，来解决居民的常见病、多发病以及亚健康状态。

“很多老人在未来的一二十年可能都不会生病，并不一定需要看医生，但是他确实需要有专业的人员来帮助其进行营养、运动、养生等方面的照护服务。”

在设施方面，宋青表示，应充分地将社区的健康硬件配套与健康管理软件服务深度融合，通过住宅的健康元素设计、智能可穿戴设备配套以及全健康数据的管理相结合，真正让健康服务融入社区管理。

“以急救为例，如果一位老人跌倒后，家庭内可以通过生物雷达及时捕捉到患者摔倒的信号并传达给物业和家庭医生，此刻，社区会第一时间打通门禁、电梯、无障碍通道，保障救护车出入通畅，同时家庭医生会及时入户为患者做应急处理，直到救护车到来实现送医。”

专家表示，医养结合的养老社区应该彻底打破社区居住功能与健康服务割裂的状态，为入住老年人提供差异化、专业化、精准化的服务，把养老和健康的元素深入融入到老年人熟悉的生活场景中。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=100687>

(来源：中国新闻网)

专业不温暖、温暖不专业，如何打破养老困局，告别养老emo？

“父母正在老去，我们不婚不育，工作内卷无力。”这是一些人的真实写照。

当中国步入深度老龄化社会；当人均寿命延长，四世同堂变为六世同堂；当家庭养老让我们身心俱疲；当养老机构的专业性和人性化无法兼顾.....一系列养老困境该如何破除？如果生命真的延长到一百多岁，养老又会是什么样？

重构养老产业意味着什么？

“中国社会面临‘变老’的挑战，尤其目前老两口、空巢、独居、丁克等字眼背后，更凸显老龄化给养老带来的紧迫性。”大家保险集团董事长何肖锋近日在大家保险集团联合央广网举办的以“重构”为主题的发布会上表示。

随着人口老龄化加速，养老产业正在崛起。大家保险集团临时负责人罗胜认为，未来养老产业在中国经济领域大有可为。面对新的形势，未来我们需要用新的养老元素和生态建设元素重构养老保险业。

重构养老产业意味着什么？

对于老龄化社会商业模式的供给和服务，近日中共中央、国务院联合印发的《关于加强新时代老龄工作的意见》提出，一是地方政府负责探索并推动建立专业机构服务向社区、家庭延伸的模式。街道社区负责引进助餐、助洁等方面为老服务的专业机构，社区组织引进相关护理专业机构开展居家老年人照护工作；二是开发老年旅游产品和线路，提升老年旅游服务质量和水平；三是鼓励成年子女与老年父母就近居住或共同生活。

简言之，就是尊重养老领域9073（即90%左右的老年人居家养老，7%左右的老年人依托社区支持养老，3%的老年人入住机构养老）的现实，搭建居家养老、旅居养老和就近养老相结合的养老框架体系，既解决老龄人群生理层面的照护问题，又兼顾老中幼共同的情感诉求，“为亲情加分”。

重构人生规划，告别养老emo

重构意味着直击痛点、打破困局、推陈出新，与时代需求同行才是重构养老产业扎实的前提。

随着智能技术的飞速发展，未来中国养老群体有望更好地“老有所养”，实现“乐龄”。

第74届雨果奖得主、童书馆创始人郝景芳认为，智慧医疗、人工智能等技术将有助于寿命的延长。随着长寿时代的到来，传统的中国家庭结构和观念不仅将发生巨大变化，社会对于“老年”的定义也会发生改变，我们需要思考，“如果生命真的延长到一百多岁，怎么安排自己后面的老年生活，并提前用科技产品、健康管理包括保险，让自己未来过得更好”。

大家健投运营总监封惠子认为，我们需要重新认知人生阶段，做好养老的心理准备。“过去60岁已经到了耳顺的年龄，但未来60岁还是一名十足的‘活力长者’。”在她看来，未来养老不再是我们印象中的样子，工作、学习、休闲、健身、旅行将是老年生活的新常态。养老不再是线性的、单调的，而是立体的、丰满的。

只有早做准备，才能享受服务专业、临近子女、孙辈绕膝的高质量老年生活。

“举孝廉，父别居”是为不孝？那些关于养老的误解

在金庸笔下，“大公公”柯镇恶被郭靖、黄蓉接到桃花岛颐养天年，最终却出现了一系列“家庭矛盾”，以至于柯镇恶把“回绍兴老家”挂在嘴边。

家庭养老的模式显然不适合柯镇恶这一类老人。那么“举孝廉，父别居”会不会被认为是“不孝”？

关于养老，仍然存在着很多不同的认知。

封惠子指出，很多人会有这样一种误解，将老龄人群视为一个画像和需求一致的“整体”。事实上，不同长者会因为年龄、生活习惯、身体能力不同，选择不同的养老方式，同一位长者在不同的年龄阶段，也会有差异需求。

不少老人渴望温暖的晚年生活，同时因为身体原因，客观上也需要被照顾。虽然《意见》鼓励“就近”居住，但是，多近的距离才是最理想的距离？每个家庭都有不同的答案。

随着经济社会的发展，“举孝廉，父别居”这种年迈父母与子女不在同一屋檐下居住的情况，早已不是不孝的例证，相反，大家保险集团推出的“一碗汤”的距离这种“临近医疗、亲近子女、更近人间烟火”的“城

市核心养老”模式直击多数家庭的养老需求。

银发需求升级换代，走出去看世界的心该如何安放？

“曾经梦想仗剑走天涯，看一看世界的繁华”，武侠深刻的影响了人们对于“理想生活”的定义，早在10年前，就有关调查显示，70%的老人退休后有旅游的倾向。封惠子认为，旅居养老越来越热，也有社会底层逻辑在。一是社会经济发展趋势：解决温饱之后，旅游休闲度假作为精神层面的需求成为新的刚需。二是人口结构提供了大量潜在客源：老龄化持续加深，活力长者仍是老年人群的主体，这部分老年人自评健康状况“较好”或者“很好”，具备旅居养老-走出去看世界的身体条件。三是活力长者消费能力提振：改革开放一代陆续进入养老阶段，他们是持续财富积累最为充分的一代，银发需求升级换代。

因此，为满足避暑、暖冬、海岛度假、森林康养等老龄人口偏好的养老产品需求，大家保险集团在全国知名的风景名胜区，选择合适的物业改造成专业适老化的度假疗养型康养社区，目前已经确定了北戴河、黄山、杭州、三亚等城市的布局安排，初步形成了“四季旅居”全国网络。

温暖不专业、专业不温暖，养老机构如何住出家的感觉？

高品质养老离不开医疗、护理和康复服务，这也正是重构养老产业的又一切入点。“康复是我目前最关心的事情之一，但是国内的很多康复机构普遍面临同样的问题，那就是专业水平高的机构不温暖；温暖、温馨的地方它不专业，让老人和子女都不能放心。”在访谈中，作家、自媒体人六神磊磊坦言，这是自己在赡养老人过程中最“头疼”的事。这也是大多数人面临的养老窘境。可见，人情味和专业性兼具是下一步养老机构提档升级的重点方向。如是金融研究院院长、首席经济学家管清友认为，当前中国人口老龄化加速伴随着社会群体收入的整体提升，这意味着未来高品质养老社区具有一定的发展潜力。这种高品质的养老社区是介于家和社区之间的一种状态，既反映收入水平也能反映情感诉求，真正能让大家把养老社区住出家的感觉。据封惠子介绍，为解决“专业不温暖，温暖不专业”的困扰，大家保险养老社区打造医疗服务中心、康复服务中心和社区护理服务中心，全程、全能、全方位实现三位一体护理能力的标准，真正做到医养结合高品质的养老机构。

除此之外，大家保险同样关注长者社交文化生活和心理健康发展，包含丰富的康乐文化活动、文娱类活动、音乐疗法等，为长者提供一个好的能力展示价值实现的舞台。

让合适的成为最好的，成熟养老模式仍需更多实践探索

当代人的养老模式更趋多元化。“让合适的成为最好的”，这正是重构养老产业的方向。当前社会各界都在积极参与养老领域，成熟的养老模式也仍需要更多实践探索。何肖锋认为，在这当中，保险业更应发挥其积极的力量。保险公司通过整合养老资源，将多层次的养老服务与保单有机结合，以刚性的养老需求带动相对低频的保险需求，形成新的销售场景和客户群体，既实现了从客户需求出发定制服务方案，也为自己打开了转型发展的广阔空间。何肖锋表示，下一步，大家保险将依托养老服务创新保险产品，针对居家养老、社区养老、机构养老等不同需求的客户开发养老服务方案及专属保险产品，通过多层次的产品体系，满足老人的差异化养老需求。<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=100689>（来源：中国新闻网）

积极应对人口老龄化，北京出台未来五年实施方案

积极应对人口老龄化已上升为国家战略。近年来，党中央、国务院高度重视应对人口老龄化工作，陆续出台了《国家积极应对人口老龄化中长期规划》《关于加强新时代老龄工作的意见》等一系列政策文件，为新时期积极应对人口老龄化提供了战略指导。

为落实积极应对人口老龄化国家战略，准确把握首都人口发展大趋势和老龄化规律，近日，北京市研究出台了《北京市积极应对人口老龄化实施方案（2021年-2025年）》（以下简称《实施方案》）。

凸显北京特色，“五个三”应对老龄化

2020年第七次全国人口普查数据显示，北京市60岁及以上常住人口达到429.9万人，占常住人口比重19.6%。从内容上看，《实施方案》在注重对现有工作的巩固和完善，夯实应对人口老龄化的基础支撑的同时，突出对关键问题的创新和突破，体现应对人口老龄化的北京特色。主要从“人、财、物、科技、环境、协同”六个方面搭建北京市应对人口老龄化的政策体系和服务体系，主要表现为“五个三”。

夯实三个基础

夯实社会财富基础，推动首都经济高质量发展，完善收入分配制度，强化各级财政对积极应对老龄化的保障引导作用；
夯实社会环境基础，落实相关法律法规条例，积极开展人口老龄化国情民情教育，推进老年友好型社会建设，鼓励多元主体共同参与；
夯实社会保障基础，完善多层次养老保险制度、健全广覆盖的医疗保障制度、深化有温度的社会福利、社会优待和社会救助制度。

创新三类制度

长期护理保险制度，不断完善长期护理保险制度政策体系、标准体系、服务体系和管理运行机制；
医疗保障制度，深化医保支付方式改革，提高医保基金使用效率；
基层养老服务统筹制度，支持探索以街乡镇养老照料中心（敬老院）为主体，统筹区域内社区养老驿站布局的一体化资源整合模式。

补充三类设施

着力补充一批托育服务设施，鼓励和支持有条件的幼儿园托幼一体化发展，加强社区托育服务设施建设，鼓励有条件的用人单位为职工提供托育服务，增加普惠托育服务有效供给，完善服务标准，加强行业综合监管；
着力补充空白区域养老服务设施，加快推进养老家庭照护床位建设，严格落实新建住宅小区配建养老设施相关政策，推动培训疗养机构等闲置资源转型；
着力补充一批健康医疗设施，编制实施健身设施建设补短板行动计划，加强区域卫生设施规划统筹，优先满足老年医院、康复医院、护理院、安宁疗护等机构建设需求。

提升三大服务

加强全生命周期健康服务，全面推进健康北京建设，发挥基层医疗卫生机构居民健康“守门人”作用，依托家庭医生提供居家健康咨询服务，完善分级诊疗制度；
不断提升养老服务，强化公办养老机构服务保障，大力发展社会办养老机构，促进郊区养老服务提质升级，培养壮大养老服务队伍，依法加强养老服务综合监管；
提升医养结合服务，加强对老年人的健康指导和管理，医疗机构全面设置老年人“绿色通道”，提高养老机构对高龄及失能失智残疾老人的照护能力。

完善三大支撑

完善家庭支撑，推进幸福家庭创建，完善休假、儿童养育和康复护理家庭技能培训等家庭养育、照护支持政策；
完善产业支撑，培育养老服务产业链和产业集群，促进养老服务业与教育培训、健康、家政等产业融合发展，引导规范养老金融健康发展；
完善科技支撑，发展劳动力替代及增强技术，打造生命健康科技创新高地，加强老年辅助技术研发推广，提高老年服务信息化、便利化水平。

机制好落地实，看应对老龄化场景中的“新变化”

研究建立街乡镇养老服务联合体
《实施方案》立足提升养老服务供给能力和服务品质，针对目前存在的部分社区养老服务设施运营效率不理想、养老服务供需对接不畅等问题，提出要推动基层养老服务机构一体化建设运营，提升基层养老服务的精准性和有效性。

目前，北京市民政局正在研究建立街乡镇养老服务联合体，其中燕山地区率先开展了“燕山养老模式”探索，在地区全面推广“享老居家养老院”。“燕山养老模式”是一种智慧养老体系，智慧养老服务中心负责制定标准、监管服务，服务商（服务人员）在平台运营商或服务站运营商的整合管理下，加入智慧养老平台，接受服务调配，所有管理和服务均实行线上线下相融合，按照相关专业养老服务规范、标准、流程，为老年人提供“安全、便捷、周到”的专业为老、助老、养老服务，如评估、助浴、理发、按摩、托老照料、助餐、助医等；负责收集、反馈老年人的养老服务需求信息。

开展建设示范性老年友好型社区

《实施方案》立足营造养老、孝老、敬老的社会环境，提出要将老年友好型社会建设的理念贯穿到城乡规划、建设、管理的全过程，建成一批示范性城乡老年友好型社区。今年，北京市卫生健康委开展了全国示范性老年友好型社区创建工作，围绕改善老年人人居环境、方便老年人日常出行、提升为老年人服务质量、扩大老年人社会参与、丰富老年人精神文化生活、提高为老服务科技化水平以及管理保障等方面内容，积极开展宣传动员和组织培训等活动，扎实推进各项创建工作，目前评出全国示范性老年友好型社区29个，市级老年友好型社区53个。

人口是经济社会发展的基本要素，积极应对人口老龄化是新时代立足当下、着眼长远的重大战略部署，北京作为首都，将充分利用有利条件，抢抓战略机遇期，统筹谋划、积极作为，保持城市活力和创新力，实现和提升首都城市功能，推动人民获得感、幸福感、安全感可持續。<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=100700>（来源：人民网）

聚焦首都特色，北京发布积极应对人口老龄化五年实施方案

记者12月21日从北京市发改委获悉，为落实积极应对人口老龄化国家战略，准确把握首都人口发展大趋势和老龄化规律，近日，北京市正式印发《北京市积极应对人口老龄化实施方案（2021年-2025年）》（以下简称《实施方案》）。

近年来，党中央、国务院高度重视应对人口老龄化工作，陆续出台了《国家积极应对人口老龄化中长期规划》《关于加强新时代老龄工作的意见》等一系列政策文件，为新时期积极应对人口老龄化提供了战略指导。同时，2020年第七次全国人口普查数据显示，北京市60岁及以上常住人口达到429.9万人，占常住人口比重19.6%。北京市发改委相关负责人表示，《实施方案》坚持立足首都城市发展实际，按照首都高质量发展要求，着眼首都发展全局和增进民生福祉，充分发挥首都科技创新中心建设等优势，将积极应对人口老龄化和乡村振兴等战略充分结合，走出一条首都特色应对人口老龄化道路。

《实施方案》突出问题导向，回应人民期盼，通过探索基层养老服务设施建设运营管理新模式，提升养老服务质量和设施利用率；聚焦康复、护理等刚性需求，着力增加为老医疗养老服务供给，提高护理型床位比重。同时，充分考虑老年人实际支付能力，通过政策集成等方式，引导社会增加普惠型养老服务供给，稳妥推进长期护理保险等制度性建设。

此外，在《实施方案》指导下，北京坚持创新驱动深化关键领域改革，结合生育政策调整，不断深化养老、健康、托育等领域供给侧结构性改革，逐步建立健全养老育幼的政策支持体系。加大应对人口老龄化体制机制创新力度，构建全社会共同参与、服务供给多元化的新格局。

据悉，《实施方案》主要从“人、财、物、科技、环境、协同”六个方面搭建北京市应对人口老龄化的政策体系和服务体系。

一方面，通过推动首都经济高质量发展，完善收入分配制度，强化各级财政对积极应对老龄化的保障引导作用，夯实社会财富基础；落实相关法规条例，积极开展人口老龄化国情市情教育，推进老年友好型社会建设，鼓励多元主体共同参与，夯实社会环境基础；完善多层次养老保险制度，健全广覆盖的医疗保障制度，深化有温度的社会福利、社会优待和社会救助制度，夯实社会保障基础。

另一方面，北京不断完善长期护理保险制度政策体系、标准体系、服务体系和管理运行机制，适时在全市推行符合市情的长期护理保险制度；深化医保支付方式改革，提高医保基金使用效率，深化改革医疗保障制度；支持探索以街乡镇养老照料中心（敬老院）为主体，统筹区域内社区养老驿站布局的一体化资源整合模式，创新基层养老服务统筹制度。

此外，北京将补充三类设施。鼓励和支持有条件的幼儿园托幼一体化发展，加强社区托育服务设施建设，鼓励有条件的用人单位为职工提供托育服务，增加普惠托育服务有效供给，完善服务标准，加强行业综合监管，着力补充一批托育服务设施；加快推进养老家庭照护床位建设，严格落实新建住宅小区配建养老设施相关政策，推动培训疗养机构等闲置资源转型，着力补充空白区域养老服务设施；编制实施健身设施建设补短板行动计划，加强区域卫生设施规划统筹，优先满足老年医院、康复医院、护理院、安宁疗护等机构建设需求，着力补充一批健康医疗设施。

《实施方案》提出，将全面推进健康北京建设，发挥基层医疗卫生机构居民健康“守门人”作用，依托家庭医生提供居家健康咨询服务，完善分级诊疗制度，加强全生命周期健康服务；强化公办养老机构服务保障，大力发展社会养老机构，促进郊区养老服务提质升级，培养壮大为老服务队伍，依法加强养老服务综合监管，不断提升养老服务；加强对老年人的健康指导和管理，医疗机构全面设置老年人“绿色通道”，提高养老机构对高龄及失能失智残疾老人的照护能力，提升从居家到机构的医养结合服务。

此外，北京将推进幸福家庭创建，完善休假、儿童养育和康复护理家庭技能培训等家庭教育、照护支持政策，完善家庭支撑；培育养老服务产业链和产业集群，促进养老服务业与教育培训、健康、家政等产业融合发展，引导规范养老金融健康发展，完善产业支撑；发展劳动力替代及增强技术，打造生命健康科技创新高地，加强老年辅助技术研发推广，提高老年服务信息化、便利化水平，完善科技支撑。

北京市发改委相关负责人表示，人口是经济社会发展的最基本要素，积极应对人口老龄化，是党中央、国务院在新时代作出的立足当下、着眼长远的重大战略部署，北京作为首都，将充分利用有利条件，抢抓战略机遇期，统筹谋划、积极作为，保持城市活力和创新能力，实现和提升首都城市功能，推动人民获得感、幸福感、安全感更可持续。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=100701>

（来源：新京报）

2021年全省22.31万老人足额领取高龄补贴，海南多举措优化养老服务供给

12月21日，记者从海南养老服务业发展情况新闻发布会上了解到，今年以来，海南省民政厅积极将养老服务发展规划纳入全省“一张蓝图”统一谋划，不断强化养老服务保障，优化养老服务供给，加快推进居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系建设的，各方面工作取得良好成效。

健全养老服务政策体系

海南省民政厅通过推动养老服务领域立法，将《海南自由贸易港养老服务条例》列入省人大2022年立法项目；推动国务院配套文件的出台，日前，海南省人民政府办公厅印发《关于建立健全养老服务综合监管制度促进养老服务高质量发展的实施意见》、《关于促进养老托育服务健康发展的实施方案》；做好养老服务配套政策的制定，海南省民政厅印发《海南省推进养老服务发展的实施意见》《海南省养老机构等级评定管理办法》等举措健全养老服务政策体系。

强化养老服务保障能力

今年以来，海南省民政厅共争取中央和省级彩票公益金4357万元，支持养老服务机构（设施）改造提升、街道层面具备综合功能的社区养老服务机构建设、家庭养老床位建设、养老服务技能提升。按照“1+N”联合体的模式，推动在全省形成28个区域性养老服务中心，明确全省25所县级特困人员供养服务机构设置。

此外，为强化养老服务人才队伍建设，下发《关于举办全省养老护理员（中级）和公办养老机构负责人培训班的通知》《海南省民政厅关于做好养老服务人才技能提升开展养老护理员和专兼职老年社会工作者培训工作的通知》。通过多种培训方式，推进4279名养老护理员、659名专兼职老年社会工作者的年度培训工作。举办全国养老护理职业技能大赛海南赛区选拔赛，在全省掀起“学技术、练本领、比技能”的热潮，1名选手在国家比赛中获优胜奖，是我省养老护理员在国家大赛中首次获奖。四是开展农村老年人关爱服务。2021年以来，全省共探访农村留守老年人2711人次、分散供养特困老年人42287人次。不断提升老年人福利保障水平。2021年来，全省共有22.31万老人领取高龄补助金2.27亿元；共有1696名百岁以上老人领取长寿补助金1187.14万元。

2021年5月，海南省民政厅联合中国银行海南省分行共同启动海南自贸港养老志愿服务“时间银行”试点项目，将海口作为试点地区先行先试。通过“时间银行”信息管理平台，探索“低龄时志愿提供服务，高龄时优先享受服务”的接力式志愿服务模式。7月2日，养老志愿服务“时间银行”海口市琼山区服务站正式揭牌。

优化养老服务供给

海南省民政厅开展“高龄长寿老人补贴”快办服务，依托省一体化政务平台，通过“四减一优”（即减材料、减时限、减环节、减跑动、优服务），实现极简申办，无人干预自动审批，减少群众办事成本，实现主动服务。7月1日，高龄长寿老人补贴“快办”试点服务在海口、澄迈、万宁、琼中4个市县正式上线。截至12月上旬，办件量超过21万件，并于今年11月在全省全面推广应用。

海南省民政厅开展全省养老服务业发展现状和旅居养老服务市场调研。对全省养老服务业发展现状进行全面摸排，完成《海南省养老服务业发展状况调查报告》，并获得民政部政策理论研究二等奖；下发《关于开展全省旅居养老服务市场摸排工作的通知》，对旅居养老服务现状开展调查研究，全面掌握和了解我省旅居养老及旅居养老服务业发展现状、产业优势以及存在的问题。

海南省民政厅积极推广应用全民工程养老信息服务系统。印发《“全民工程”全国养老服务信息系统推广应用工作方案》，组织开展数据填报、核查等基础工作，截至目前，全省142家养老机构均已完成数据填报、核查工作，填报率100%。举办1期养老服务信息系统应用培训班，共101人参加培训。医养康养相结合不断深化，截至2021年11月底，全省共130家养老机构以不同形式开展医养结合，占全省养老机构总数（142家）的91.5%。

海南省民政厅推进养老机构外语标识标牌规范建设，认真开展养老机构外语标识标牌前期调研、标准起草、研讨、征求意见等工作。9月16日省市场监管局发布《养老机构标识应用规范》（DB46/T556-2021）地方标准通告，该标准从2021年11月1日起正式实施。

强化养老服务综合监管

海南省民政厅按照民政部《关于进一步加强养老服务领域新冠肺炎疫情防控工作的紧急通知》《关于印发建立健全养老服务领域常态化疫情防控监督检查机制方案的通知》及全省疫情联防联控工作要求，以外防输入为重点，进一步压实属地、部门、单位、个人“四方责任”。认真组织排查当前养老机构疫情防控工作中的风险隐患，不断完善各项防控措施，确保养老机构和在院老年人的平安、健康。

为督促养老机构落实安全主体责任，海南省民政厅通过开展养老机构消防安全专项整治三年行动，按照《养老机构服务安全基本规范》《社会福利机构消防安全管理十项规定》等要求开展隐患自查自改和整治“回头看”，以消防安全责任制落实、消防管理人员配备、消防设施器材配置、应急疏散预案演练、防火巡查检查为重点，对辖区内养老机构进行拉网式、地毯式消防重大安全风险隐患排查和集中整治，确保排查发现的养老机构消防重大安全风险隐患全部消除，防止养老机构带病运营，引发消防安全事故。

海南省民政厅高度重视防范化解养老服务领域非法集资工作，先后印发防范化解养老服务领域非法集资工作方案、养老领域非法集资风险提示等文件，开展2021年养老服务领域防范非法集资宣传月活动和养老机构非法集资风险专项排查。今年以来，全省共开展非法集资宣传3500余次，覆盖142家养老机构、3219个社区、14余万老年人，有效防范养老服务领域非法集资案件发生。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=100730>

（来源：海广网）

北京应对老龄化方案出炉：医疗机构全面设置老年人“绿色通道”

近日，北京市出台《北京市积极应对人口老龄化实施方案（2021年-2025年）》（以下简称《实施方案》）。根据方案，北京将发挥基层医疗卫生机构居民健康“守门人”作用，依托家庭医生提供居家健康咨询服务，完善分级诊疗制度，加强对老年人的健康指导和管理，医疗机构全面设置老年人“绿色通道”。

正研究建立街乡镇养老服务联合体

2020年“七人普”数据显示，本市60岁及以上常住人口达到429.9万人，占常住人口比重19.6%。为此，本市研究制定了《北京市积极应对人口老龄化实施方案（2021年-2025年）》。

“这份方案坚持落实好国家战略部署，立足首都城市发展实际，突出问题导向回应人民期盼，创新驱动深化关键领域改革。”市发改委相关负责人说，本市将按照首都高质量发展要求，着眼首都发展全局和增进民生福祉，充分发挥首都科技创新中心建设等优势，积极应对人口老龄化和乡村振兴等战略充分结合，走出一条首都特色应对人口老龄化道路。

养老问题是很多市民所担心的。在制定过程中，百姓现实生活中遭遇的难题、担心的问题也是《实施方案》所瞄准的方向。

据悉，本市将探索基层养老服务设施建设运营管理新模式，提升养老服务质量和设施利用率；聚焦康复、护理等刚性需求，着力增加为老医疗养老服务供给，提高护理型床位比重；充分考虑老年人实际支付能力，通过政策集成等方式，引导社会增加普惠型养老服务供给。

针对目前存在的部分社区养老服务设施运营效率不理想、养老服务供需对接不畅等问题，《实施方案》提出要推动基层养老服务机构一体化资源整合模式，提升基层养老服务的精准性和有效性。

目前，市民政局正在研究建立街乡镇养老服务联合体，其中燕山地区率先开展了“燕山养老模式”探索，配备养老顾问、服务专员，负责整合区域养老服务资源，涉及餐饮、家政、物业、理发等领域服务商和服务个体，组建区域养老联合体。

全市适时推行长期护理保险制度

在照顾老年人方面，北京将有更多改革举措。

记者获悉，本市将在三类制度迎来创新突破：不断完善长期护理保险制度政策体系、标准体系、服务体系和管理运行机制，适时在全市推行符合市情的长期护理保险制度；深化医保支付方式改革，提高医保基金使用效率，深化改革医疗保障制度；支持探索以街乡镇养老照料中心（敬老院）为主体，统筹区域内社区养老驿站布局的一体化资源整合模式，创新基层养老服务统筹制度。

“北京将结合生育政策调整，不断深化养老、健康、托育等领域供给侧结构性改革，逐步建立健全养老育幼的政策支持体系。加大应对人口老龄化体制机制创新力度，构建全社会共同参与、服务供给多元化的新格

局。”市发改委相关负责人介绍。

据介绍,《实施方案》立足营造养老、孝老、敬老的社会环境,提出要将老年友好型社会建设的理念贯穿到城乡规划、建设、管理的全过程,建成一批示范性城乡老年友好型社区。

今年,市卫生健康委开展了全国示范性老年友好型社区创建工作,围绕改善老年人居住环境、方便老年人日常出行、提升为老年人服务质量、扩大老年人社会参与、丰富老年人精神文化生活、提高为老服务科技化水平以及管理保障等方面内容,积极开展宣传动员和组织培训等活动,扎实推进各项创建工作,目前评出全国示范性老年友好型社区29个,市级老年友好型社区53个。

鼓励用人单位提供“托儿所”

很多老年人都期盼着家门口的养老设施越来越完善,父母也希望托育服务配套跟上。

为此,北京将补充三类设施。这包括:鼓励和支持有条件的幼儿园托幼一体化发展,加强社区托育服务设施建设,鼓励有条件的用人单位为职工提供托育服务、增加普惠托育服务有效供给,比如很多80后、90后小时候去过的“托儿所”;完善服务标准,加强行业综合监管,着力补充一批托育服务设施;加快推进养老家庭照护床位建设,严格落实新建住宅小区配建养老设施相关政策,推动培训养老机构等闲置资源转型,着力补充空白区域养老服务设施;编制实施健身设施建设补短板行动计划,加强区域卫生设施规划统筹,优先满足老年医院、康复医院、护理院、安宁疗护等机构建设需求,着力补充一批健康医疗设施。

记者注意到,《实施方案》立足促进人口均衡发展,提出要建立健全支持生育的配套政策措施,增加普惠托育服务有效供给,建设一批示范性托育服务机构。

今年,市卫生健康委开展了示范性托育机构创建工作,评选出第一批“北京市托育服务示范单位”45家,将积极引导示范托育机构发挥作用。

相关负责人介绍,今后5年,本市将全面推进健康北京建设,发挥基层医疗卫生机构居民健康“守门人”作用,依托家庭医生提供居家健康咨询服务,完善分级诊疗制度,加强全生命周期健康服务;强化公办养老机构服务保障,大力发展社会办养老机构,促进郊区养老服务提质升级,培养壮大为老服务队伍,依法加强养老服务综合监管,不断提升养老服务;加强对老年人的健康指导和管理,医疗机构全面设置老年人“绿色通道”,提高养老机构对高龄及失能失智残障老人的照护能力,提升从居家到机构的医养结合服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=100707>

(来源:北京日报)

北京：养老中心和大医院双向转诊，怀柔成立首家医养联合体示范基地

近日,北京怀柔医院、泉河街道社区卫生服务中心与怀柔幸福里养老中心举行签约仪式,三方将共同探索在养老机构里构建医养结合工作模式,建立老年健康和医养结合服务体系。这标志着怀柔区首家医养结合联合示范基地正式成立;北京怀柔医院与怀柔幸福里养老中心医务室老年医学科专科医联体也同步启动。

根据协议,北京怀柔医院将为养老中心建立就诊、双向转诊、120急救绿色通道,方便老人就医;通过远程会诊,随时对老人的疾病和医学护理进行指导;还会定期选派医务人员上门义诊,为老人提供医疗、保健、用药等健康指导及心理疏导服务。

泉河街道社区卫生服务中心作为属地基层医疗机构,将每年对65岁以上老人进行一次免费健康体检;为老人建立健康档案、健康教育、康复指导;安排全科医生及护士定期巡诊以及对养老中心工作人员宣教保健、护理等知识。系列措施将提升养老中心的医养结合服务能力。

为大力推进老年健康和医养结合服务创新发展,怀柔区依托医养联合体建设,已初步建成“1+16+N”的老年健康和医养结合服务模式。其中,“1”是指北京怀柔医院作为区级老年健康服务和医养结合指导中心,对本辖区医养结合服务、老年健康服务、养老和健康服务人才队伍建设、老年友善医疗机构建设、安宁疗护等工作进行统筹和指导;“16”是指各乡镇街道社区卫生服务中心,结合老年友善医院、老年健康服务规范化建设,为老年人提供老年健康和医养结合服务;“N”是指各乡镇街道属地的养老服务机构(包括养老院、养老驿站等)。

“此次医养结合联合体示范基地的建立,是医疗机构与属地共同拓展养老医疗、老年康复、老年健康保健等社会公益事业的积极探索,是切实解决机构养老服务短板弱项的有益实践,更是老年人的福音。”怀柔区卫生健康委相关负责人表示。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=100693>

(来源:北京日报)

河北：社区老年人日间照料设施建成438个

日前,从保定市政府新闻办举办的新闻发布会上获悉,近年来,保定市将康养基地建设、养老服务提质增能、县乡村三级养老服务网络建设等纳入现代化品质生活之城建设的重要内容,加快构建居家社区机构协调发展、医养康养相结合的养老服务体系。

社区居家养老服务基础性作用日益突出。加快布局城镇社区居家养老服务设施配建,连续三年将社区居家养老服务设施建设列入20项民心工程,严格落实新建小区养老服务设施配建标准。截至目前,全市已建成符合标准(750平方米以上)的社区老年人日间照料中心29家,城镇街道实现全覆盖。建成各类社区日间照料设施438个,城镇社区养老服务设施覆盖率达到100%。同时,不断丰富社区居家养老服务内容,以社区为依托,采取全托、日托、上门等方式,为社区老年人提供生活照料、康复护理、助餐助行、紧急救援、精神慰藉等服务和产品,满足了90%以上老年人社区居家养老的需求。

机构养老服务质量和保障能力显著提升。公办养老机构改造提升全面实施。目前,全市每个县(市)都至少建有一所以失能、部分失能特困人员专业照护为主的供养服务机构。2018年以来,持续开展敬老院改造提升三年行动,筹措近3200万元资金对全市设施差、环境差、服务差的特困供养机构进行改造提升,大幅改善居住条件。鼓励社会资本投资养老服务业,取消养老机构设立许可,改为承诺备案制。“十四五”期间在建或拟建养老机构超过30家,社会投资达12亿元以上,预计增加养老床位15000张。截至目前,全市共有养老机构128家,床位21303张。积极推进星级示范养老机构创建,建立养老机构服务质量管理长效机制。目前,全市星级养老机构达到95家,80%以上的养老机构的服务质量达到国家标准。

医养结合初见成效。在开展国家级医养结合试点基础上,全市共创建9个省级医养结合优质服务单位,遴选6家省级医养结合试点单位、6家市级医养结合试点单位、31家县级医养结合试点单位,积极探索符合该市实际的医养结合模式。截至目前,全市所有养老机构均与医疗机构建立合作关系,开辟绿色通道,其中25家养老机构拥有内设医疗机构,10家内设机构具备医保定点资质,13家养老机构办理了医疗机构资质,保障入住养老机构老年人得到及时医疗服务。

智慧养老稳步推进。针对家庭、社区、机构等不同应用环境,鼓励发展健康管理类可穿戴设备、便携式健康监测设备、自助式健康检测设备、智能养老监护设备、健康养老数据管理和智能分析系统等,丰富智能养老产品供给。截至目前,共有15家养老机构启用养老智能远程监测设备,开发智慧养老信息平台5个,10余家企业涉足智慧健康养老领域。

养老服务协同发展持续深化。鼓励环京津各县(市)依托当地资源要素,高质量谋划建设一批环京津养老服务项目,重点布局涿州、高碑店、涞水、易县等地。积极对接北京市民政局,争取北京养老服务优惠政策优先在保定试点,已在养老服务标准一体化、养老人才培训及资质认定等方面取得积极进展,入住保定养老机构的180余名京津老人享受到京津异地养老床位运营补贴。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=100731>

(来源:河北新闻网)

河南：每个社区要有一处养老服务场所

人口老龄化是社会发展的主要趋势,养老是每个人都关心的一件大事。12月16日,记者从省民政厅获悉,近日,省委办公厅、省政府办公厅印发了《关于加强养老服务体系建设的意见》(以下简称《意见》)。

如何实现老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐,推动河南的养老服务体系高质量发展?记者采访了业内人士和行业专家,看看他们的解读。

新提法带来新任务

《意见》共有四大板块。在“工作目标”中,《意见》明确,到2022年年底,基本实现每个街道有1处综合养老服务设施,嵌入式养老床位不少于50张;每个社区有1处养老服务场所;每个县(市、区)至少有1所以失能、部分失能特困人员专业照护为主的县级供养服务设施(敬老院),乡镇特困供养服务设施(敬老院)全部完成提升改造。

“这些工作目标几乎都是新明确的,是我省在养老服务方面的新提法新要求。”河南省老龄产业协会秘书长邱浩说,这是行业发展的动力,也是压力。时间紧,任务重,实现这个目标需要方方面面齐心协力推进。

此外,他觉得“主要任务”里有关农村养老的内容,也很振奋人心。比如探索“以养老”新模式,把老有所为同老有所养结合起来,鼓励老年人继续发光发热……邱浩说,这意味着我省对农村养老工作的重视程度又提升了,将农村养老工作和城镇养老工作统筹安排,国家提倡的“以养老”新模式和“互助养老”模式开始在我省扎根,能有效解决农村空巢老人的养老难题。

强化组织领导是亮点

根据《意见》,“十四五”期间,我省养老服务体系更加健全,养老服务供给结构更加合理,养老服务水平达到或者超过全国平均水平。受访者普遍认为,《意见》在“保障措施”板块给目标实现列出了强有力的保障。

在组织实施方面,《意见》表示,强化组织领导。健全党委领导、政府主导、部门负责、社会参与的养老服务工作机制。各级党委和政府主要负责同志要亲自领办、统筹推动。在考评落地方面,《意见》表示,严格考评奖惩。将养老服务政策落实情况和工作任务目标完成情况纳入政府年度绩效考核范围,作为领导班子和领导干部年度考核评价的参考依据。

“健全党委领导、政府主导、部门负责、社会参与的养老服务工作机制,这一条非常关键。”河南南阳养老集团董事长李伟云说,原来是各个层面的分管领导负责养老工作,如今成了各级党委和政府主要负责同志要亲自领办、统筹推动,等于是“一把手工程”了,谁不积极推进这项民生工程,谁就会被问责。

专业人员不足迎来破解法

目前,养老护理人员短缺是制约我省养老服务体系发展的瓶颈问题之一。有关数据显示,目前我省仅有3万余名护理人员,养老队伍总量不足和结构性矛盾并存。

对此,《意见》专门列出“建立完善人才保障体系”章节,从加强人才培育到落实人才待遇,再到发挥人才作用三个方面给出了“破解之法”。

河南安泰养老集团董事长王冠军介绍,我国2019年版的《养老护理员职业技能标准》放宽了养老护理员的入职条件,如今我省根据实际情况,“利用应用型大学、职业教育和培训机构,加强养老服务人才培养培训,提高专业技术能力和人员素质”,增强了护理人员的培训力量,扩大了受训范围,而职业院校(含技工学校)养老服务实训基地的建设,又必将提升护理人员的素质。

据悉,截至目前,我省已确定17个省级养老护理员培训基地,实施养老护理员的职业技能提升行动。

“我省加强养老服务行业制度创新,为全省养老服务行业增加政策供给,这提振了全省养老行业从业者信心,激发养老服务业发展活力,将促使我省养老服务行业步入发展新境界。”王冠军说。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=100735>

(来源:河南日报)

河南：明年底每个社区有1处养老服务场所

明年底，基本实现每个街道有1处综合养老服务设施，每个社区有1处养老服务场所……记者12月16日从河南省政府获悉，省委办公厅、省政府办公厅共同印发《关于加强养老服务体系建设的意见》，推动河南省养老服务工作高质量发展。

目标明年底每个街道有1处综合养老服务设施

根据意见，到2022年底，河南省基本实现每个街道有1处综合养老服务设施，嵌入式养老床位不少于50张；每个社区有1处养老服务场所；每个县（市、区）至少有1所以失能、部分失能特困人员专业照护为主的县级供养服务设施（敬老院），乡镇特困供养服务设施（敬老院）全部完成提升改造。

“十四五”期间，街道、社区养老服务设施为居家养老提供有力支撑，家庭养老床位加快建设，城镇养老服务能力全面提升；乡镇特困供养服务设施（敬老院）转型为区域养老服务中心，村级幸福院延伸家庭养老服务功能，县、乡、村三级农村养老服务网络基本形成；养老服务体系更加健全，养老服务供给结构更加合理，河南省养老服务水平达到或者超过全国平均水平。

措施社区养老设施应在规划地块建设总量完工50%前开工

意见提出，河南省要强化规划实施。在拟定国有建设用地使用权出让或划拨方案时，要将养老服务设施配建作为土地出让或划拨的前置条件。社区养老服务设施应在规划地块建设总量完工50%前开工建设。对未按规定条件配建养老服务设施的项目，不得组织竣工验收和核发相关证件。

意见要求，已建成住宅小区按照每百户不低于20平方米的标准配建养老服务设施，需要对居家养老住宅进行适老化改造。新建住宅小区按照每百户不低于30平方米的标准配建养老服务设施，鼓励新建住宅小区开发建设适老化户型。

打造“河南护工”人力资源品牌

河南省将依托“人人持证、技能河南”建设，持续实施养老服务人才职业技能培训计划，吸引更多劳动力进入养老服务领域，打造“河南护工”人力资源品牌。鼓励有医疗、护理、家政等专业背景的技术院校开设相关专业，推进职业院校（含技工学校）养老服务实训基地建设。

建立养老服务失信“黑名单”制度

河南省将加快推进养老服务领域社会信用体系建设，建立养老服务失信“黑名单”制度。对养老服务设施建设、运营和政府购买服务过程中，涉及地方保护、排斥不同性质主体参与竞争等妨碍统一市场和公平竞争的规定予以清理。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=100736>

（来源：郑州晚报）

山西：为政府给老年人买单点赞

随着老龄人口越来越多，一些社会问题涌现出来，如养老问题。近年来，市委、市政府高度关注养老工作，从加强顶层设计、完善服务体系、加大保障力度入手，在社区居家养老服务中不断探索创新，走出了一种符合我市实际的运行模式。

报道说，这是我市首次为居家老人购买服务，这一新近实施的惠民政策，受到广大民众的关注和好评。

民之所盼，政之所向。这是一件实实在在的惠民好事，解决了因子女不在身边、生活不便的老年人的困难，或因失能而生活不能自理的孤寡老人的忧愁。市民政局通过购买服务的形式，委托市老年颐养中心为老年人提供居家养老服务。这是市民政局落实市委、市政府《关于支持社区居家养老服务发展的实施意见》的具体举措，是进一步推动我市居家养老的实际行动，是尊老、孝老、敬老的责任担当。

尊老敬老是中华民族的传统美德。老年人辛勤劳作了一辈子，为社会做出了贡献，并在长期的实践中积累了丰富的“财富”和经验，理应得到尊敬和关爱。

我们一定要积极应对人口老龄化的挑战，以更大的决心、更有力的举措不断推动老龄事业和产业发展与经济社会协调发展，让全体老年人更有获得感和幸福感，让敬老、孝老、养老成为一道美丽的风景线。我们一定要统筹协调，充分发挥各成员单位的职能作用，形成协同配合、齐抓共管的工作格局；要采取多种形式，积极推动社会各界广泛参与，激发社会各界的积极性和主动性，把党和政府对老年人的关心、关爱和关怀落到实处。

市民政局有关负责人表示，市民政局将继续总结经验，不断完善服务细节，多谋民生之利，多解民生之忧，将这项惠民举措延伸到其他各县区，进一步提升老年人的获得感和幸福感。对此，我们期待着，盼望着！

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=100732>

（来源：阳泉晚报）

安徽：颍州区强措施、建机制筑牢养老机构安全网

区民政局通过强措施、建机制，筑牢颍州区养老机构安全管理网络，消除养老机构安全隐患，确保颍州区28家养老机构平安运营，保证院民在院安心生活。

一是制定方案，明确任务。制定《颍州区社会福利机构安全管理工作实施方案》，明确养老机构安全管理工作指导思想、工作要点、目标、标准及保障措施等具体内容，成立养老机构安全生产工作领导小组，负责对颍州区养老机构安全生产工作督促、协调、指导。

二是健全机制，定期督导。坚持养老机构安全自查、督查机制，各养老机构每月上、下旬开展两次安全隐患自查，对自查发现问题建台账、列清单及时整改，区民政局每月对颍州区各养老机构安全隐患自查整改情况进行检查；每季度由区民政局、区消防救援大队、区市场监管局联合开展安全管理督导，重点督导养老机构安全管理制度落实、自查问题隐患整改、及人员在岗在位情况。

三是明确标准，有的放矢。制定《颍州区养老机构消防、食品安全管理工作要点》，要求各养老机构要制定《养老机构安全管理应急预案》。建立以法人为第一责任人安全管理组织机构，明确安全管理责任。每季度要组织一次消防安全知识培训及应急疏散演练。严格落实24小时安全巡查及消防控制室值班制度，做到值班人员持证上岗，值班巡查记录规范、内容完整，同时要求养老机构必须严格执行养老机构安全管理“九不准”的规定，源头消除安全隐患。

五是加大投入，提升能力。今年颍州区投入48.5万元，通过政府购买服务聘请有专业技术资质第三方机构对颍州区28家养老机构定期进行消防安全巡查维保，实现了养老机构安全管理监管常态化、智能化、多样化。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=100697>

（来源：颍州区人民政府网站）

安徽：实现养老服务三个“第一次”

今年以来，黟县依托社会组织养老服务专业化，有效增强政府养老服务保障，实现养老服务三个“第一次”。

第一次社会培训，提升养老护理水平。为弥补养老职业培训空白，该县第一次引进专业的培训组织，在家门口开班培训专业技能。2021年9月，该县首届养老护理技能培训班，在黟县亲养苑养老服务中心成功举办。为25位来自全县各养老机构、村（居）养老服务站、特困供养家庭及失能老人家庭的参训人员，提供为期5天的养老护理理论和实操培训，增强了他们养老护理技能水平。

第一次社会服务，增强走访慰问关爱作用。以政府购买服务形式，第一次通过专业社会工作组织，开展特殊老年群众走访慰问关爱服务。2021年6月，与合肥静安社会组织中心签订合作协议，由该机构组织专业社工对全县2001名特困、低保、留守老人开展定期走访慰问关爱，以他们专业眼光发现老人的实际困难，为政府跟进服务提供科学依据，增强了走访慰问关爱的作用。

第一次社会评估，增强规范服务意识。为提高全县养老机构养老服务质量，第一次由具备相关资质的社会第三方机构，参照《养老机构等级划分与评定》和《养老机构服务质量基本规范》两个规范，对3家养老机构开展等级评定，全方位检测养老机构服务质量。通过等级评定，发现服务质量不足，增强了养老机构规范养老服务质量意识。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=100715>

（来源：黄山日报）

江苏：召开农村养老服务体系建设的推进会

近日，江苏省政府召开全省农村养老服务体系建设的推进会，要求全省各级民政部门聚焦重点任务，以促进城乡基本养老服务均等化着力，以筑牢底线补齐短板为突破口，切实推进农村养老服务体系建设的。

会议提出，要夯实家庭在农村养老的基础性地位，营造良好的家庭养老环境，为农村家庭照护提供支持。稳步探索农村互助养老服务新模式，加强互助养老设施建设，注重基层组织引领，提升互助养老专业化水平。全面健全县、乡、村三级养老服务网络，发挥县级供养机构主力军作用、乡镇敬老院支点作用、村级互助养老服务设施前哨阵地作用。着力推动农村养老事业和产业协同发展，深化农村养老服务“放管服”改革，统筹城乡养老服务均衡发展，发挥长三角养老一体化优势。坚决筑牢农村养老服务安全底线，慎终如始抓好疫情防控，认真落实安全隐患整治，切实推进标准化建设，努力让广大农村老年人享有幸福美满的晚年。

会议强调，各地要建立健全党委领导、政府主导、部门负责、社会支持的农村养老服务工作机制，充分发挥养老服务联席会议制度统筹协调作用，形成推进农村养老服务体系发展的合力。强化法治保障，不断完善农村养老服务制度体系，根据“十四五”规划中明确的农村养老服务发展目标，整合优质资源、集中优势力量，大力支持设施项目发展建设。落实好民生实事，夯实基层基础，坚持改革创新，在统筹城乡养老服务、健全兜底保障机制、公办养老机构改革、发展农村互助养老等关键问题上，因地制宜，聚力创新，推动“十四五”期间全省农村养老服务高质量发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=100685>

（来源：中国社会报）

江苏：服务提质增效“养老”变“享老”

实施“万名老人免费学用智能手机”行动，全市培训6.72万人次；全年新增养老床位3153张；完成家庭适老化改造项目3222户；家庭养老床位突破1000张；新建医养结合型居家养老服务中心13个……党史学习教育开展以来，我市民政系统把“我为群众办实事”实践活动作为重要载体，聚焦“急难愁盼”，推出的5项与老年人生活息息相关的实事项目全部完成，交出了一份满意答卷。

免费教学智能手机，助力老人跨越“数字鸿沟”

家住栖霞区马群街道文康苑社区的独居老人莫瑾容今年84岁，因出行需出示健康码、菜场买菜要线上付款，日常生活受到重重阻碍。

“时间银行”志愿者朱静君得知这一情况后，主动向老人宣传“时间银行”的“免费学用智能手机”服务，协助老人下载软件，教老人网上挂号、视频通话、出示健康码、网上购物等智能手机的基本应用。

在志愿者的耐心指导下，莫瑾睿不仅学会了各个软件的基本操作，还经常和社区里的老姐妹们分享使用智能手机的心得。

“非常感谢小朱，让我学会了用智能手机，现在我每周都会和在外地的女儿视频通话，偶尔给外孙发个红包，不知不觉中拉近了和孩子之间的距离。”莫奶奶开心地说。

乐享智慧生活，像莫瑾睿这样的受益老人还有很多。

截至2020年底，南京60周岁以上户籍老年人达159.43万人，占总人口的22.04%，已进入深度老龄化社会，助力老人跨越“数字鸿沟”，迫在眉睫。

去年11月，国务院办公厅发布《关于切实解决老年人运用智能技术困难的实施方案》。在我市，多个智慧助老项目被列入2021年民生实事项目，其中，明确市民政局负责5万名老人免费培训智能手机任务。

针对老年人需求，该局专门制定《关于开展万名老人免费学用智能手机专项行动方案》，以12349热线、社区党群服务中心、养老服务“时间银行”为载体平台，动员政府、市场、社会多方力量，采取上门助学、结对帮扶、办班教学、驻点常学等多种形式帮助老人熟悉掌握智能手机相关功能。

实施“万名老人免费学用智能手机”行动以来，全市已培训6.72万人次，帮助老人跟上信息化时代步伐。

市民政局相关负责人表示，该项目将列入下一年度民生实事项目，在今年培训的基础上，建立万名老人免费学用智能手机公益联盟，积极整合优质公益伙伴资源，让更多的人关注老年人，让更多的老年人学会使用智能手机。

家庭适老化改造，“养老”变“享老”

今年84岁的空巢老人周汉文，居住在玄武区月苑南路紫藤苑小区，前不久家中刚完成了适老化改造：卫生间里加装了一字形扶手、防滑垫；厨房安装了烟雾、燃气和水浸监测报警器；房间里防撞条、感应夜灯等一应俱全。不仅如此，老人家里还安装上了智能监测设备，遇到问题只要按下紧急呼叫按钮，不仅能联系到子女，还能得到线上服务平台的迅速回应。

“现在方便多了，通过手机子女就能看到我这边的情况。在家里面如果长时间看不到我，这个地方就会报警。”周汉文告诉记者。

早在2016年11月，我市以入选首批国家居家和社区养老服务改革试点城市为契机，将特殊困难老人适老化改造作为改革试点的重要内容，按照计划，2021年需要完成困难老人家庭适老化改造3000户。

今年，我市将分散供养特困人群、城乡低保对象、低收入家庭等经济困难人群中的高龄、失能、重度残疾老年人家庭作为居家适老化改造重点对象。各区根据实际情况，逐步将改造对象范围扩大至政府养老扶助对象中高龄、空巢独居、失能、半失能、重度残疾老年人家庭和80周岁以上空巢独居、失能、半失能、重度残疾老年人家庭。

在家庭适老化改造中，我市遵循“一户一策”的原则，实现精准匹配、个性服务，最大程度满足老年人的生活和安全需求，除了硬件的改造之外，更加注重的是线下的服务和后台的信息，能够做到对老人风险的干预和及时处置。

截至目前，我市共完成42834户老年人家庭的适老化改造，其中2016年和2017年完成3.45万户，2020年完成5112户，2021年已完成改造3222户。

“适老化改造能够更好地满足老人居家生活照料、起居行走、康复护理等生活需求。”在此前进行的“我为群众办实事”实践活动专题座谈会上，市主要领导充分肯定了家庭适老化改造工作。

社会力量多方参与，让老年人更有获得感和幸福感

家住江宁区东山街道东山社区的81岁独居老人王正祥随着年龄的增长，没有太多精力做饭，一日三餐都凑合着吃。最近，家门口有了青露文靖路助餐点，老人成了这里的常客。

“在这里买包子干净又实惠，解决了我的吃饭难题。还有其他小吃，丰富多样，选择性好。”王正祥坦言。

民以食为天。老年人舌尖上的获得感，这几年一直是我市民政的工作重点，其中江宁区探索依托“小江家护”品牌优势和养老大数据体系，联合社会化连锁餐饮企业开展养老助餐服务，取得了较好效果。该区与和谐园、青露、包子哥、金元宝、黄家馄饨、苏客等连锁企业开展合作，同时，利用互联网技术和人脸识别软件，在每一个助餐点安装专用设备，让老年人享受福利更便捷，通过“刷脸”实现“即买即减”。

社会化力量介入养老，还体现在养老服务综合体建设上。像秦淮区红花街道养老项目通过招投，江苏悦华养老产业集团获得该项目运营权。随后该集团投资1000万元，经过9个月的建设，将该项目打造成为集5A级居家养老服务中心、4A级养老机构、拥有50张护理型床位的护理院、老年大学、智慧住区平台、产业培训与实践于一体的综合性社区嵌入式医养综合体项目。

家家都有老人，人人都会老，让老年人更有获得感和幸福感，需要全社会共同努力。

市民政局局长蒋蕴翔表示：“下一步，要通过养老服务等31件实事办理的经验，系统归纳提升经验方法，强化品牌意识，积极打造南京民政为民办实事品牌。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=100691> (来源：南京日报)

江苏：网格开展适老化改造，让关爱走进老年家庭

为优化老年人现有住宅和居住空间的适老水平，减少老年人居家养老风险，提升老年人居家生活品质和自理生活能力，武进国家高新区北区邱墅社区积极响应政府号召，开展辖区适老化改造工作。

改造工作以社区5个网格为切入点，通过深入辖区楼院广泛宣传、网格员“一对一”对辖区内满足家庭适老化改造申请的困难、残疾老人进行入户讲解、帮助选项，切实为老年人提供适老化帮扶。

邱墅家园7月301的周师傅今年已80多岁高龄，是辖区内的困难老人。在家庭适老化改造这一政策发布后，社区网格员第一时间电话联系到周师傅，约定入户时间后，工作人员携带相关申请表项、服务指南来到周师傅家中，帮助选择适合的改造项目。周师傅腿脚一直不好，常年拄拐，经过工作人员的项目讲解、指南参考，他最终选择了出行辅助改造项目中的一字型扶手、智能化马桶、便捷式台盆、电动晾衣架等。

填表结束后，周师傅开心地說道：“这次填表选到了最适合我的辅助用品，真是太好了，小区开展适老化改造，对我们老年人来说真是天大的福利！”

截止目前，社区已为符合条件的老年人家庭实施居家适老化改造7户，提供适老化产品50多件，有效改善了老年人家庭的居住条件和生活质量。社区书记华玉萍表示，下一步社区将对辖区内需要进行适老化改造的居民进行全面摸底，让适老化改造走进更多家庭，让老人们感受到实实在在的关爱和温暖。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=100722> (来源：扬子晚报)

江西：养老服务设施人均用地至少0.1㎡

《江西省养老服务条例》(以下简称《条例》)2021年11月19日经江西省第十三届人民代表大会常务委员会第三十四次会议审议通过。记者注意到，《条例》对养老设施规划与建设、居家和社区养老服务，养老服务机构、从业人员义务和责任等进行了规定，并阐明了扶持政策、法律责任等内容。本条例自2022年1月1日起施行。

新建居住区养老服务设施每百户不低于20㎡

《条例》明确，各级人民政府编制本级国土空间规划，应当根据国家有关规定，按照人均用地不少于0.1平方米的标准设置养老服务设施；对老年人口占总人口比重超过百分之二十的地区，人均用地标准不少于0.2平方米。

根据《条例》，居住区应当配套建设公益性的养老服务设施。其中，新建居住区按照每百户不低于二十平方米的标准配套建设养老服务设施，且单处用房建筑面积不得少于三百平方米。

已建成的居住区未配套建设或者配套建设的养老服务设施不符合规定要求的，所在地县(市、区)人民政府应当以社区为单位，通过新建、改建、购置、置换、腾退、租赁等方式，按照每百户不低于十五平方米的标准统筹配置，且单处用房建筑面积不得少于二百平方米。

《条例》要求，居住区配套建设的养老服务设施应当安排在合理位置，并安排在建筑的底层，安排在建筑二层以上的应当设置无障碍电梯；不得安排在地下层、半地下层和夹层。

居住区配套养老服务设施应当与住宅建设项目同步规划、同步建设、同步验收、同步交付。居住区分期建设的，配套养老服务设施应当与首期住宅建设项目同步建成交付使用，且不得拆分；确实无法安排在首期的，配套养老服务设施应当在住宅总规模完成百分之五十之前同步建设完成。

在社区建嵌入式养老机构、日间照料中心等

《条例》指出，设区的市、县(市、区)人民政府以及乡(镇)人民政府、街道办事处应当在社区建设嵌入式养老机构、日间照料中心等，为老年人提供方便可及的养老服务；应当根据本辖区内居家老年人的需求，推动实现下列居家和社区养老服务功能：

合理布局助餐点，采取集中供餐、配送到户等方式，为老年人提供助餐服务；依托嵌入式养老机构、日间照料中心等，采取上门服务、日间托养等方式，为老年人提供生活照料服务；采取上门探视、电话访询等方式，为老年人提供关怀访视、生活陪伴、情绪疏导、心理咨询等精神慰藉服务；利用信息化手段，及时接收和处理老年人的紧急呼叫，为老年人提供协助联系救援等服务；利用社区文化、体育、教育、娱乐等公共服务设施，组织开展适合老年人的活动，为老年人提供精神文化服务。

政府兴办的养老机构实行入住评估轮候制度

《条例》指出，各级人民政府应当促进养老机构建设，支持企业事业单位、社会组织或者个人兴办、运营养老机构。

政府投资兴办的养老机构应当在满足特困老年人集中供养需求的前提下，优先保障经济困难的孤寡、失能、高龄、计划生育特殊家庭等老年人的服务需求，实行入住评估轮候制度；床位有剩余的，应当向社会开放。

政府运营的养老机构接收非政府兜底保障的老年人，实行政府定价或者政府指导价；以公建民营、委托管理、购买服务、租赁经营等方式运营的养老机构，具体服务收费项目和标准由运营者依据委托合同等确定。

社会力量设立的公益性养老机构服务收费项目和标准应当与其公益性质和服务质量相适应，接受政府有关部门对其财务收支状况、收费项目和标准的监督管理。公益性和经营性的养老机构应当将养老服务收费项目和标准向社会公开，并在醒目位置公示，接受市场监督管理部门和社会的监督。

养老机构应当建立入院评估制度，对入住老年人的身心状况进行测评，制订分级照护服务计划，并根据老年人的身心变化动态调整。分级照护服务计划应当在服务合同中载明，并经老年人或者其代理人确认。

养老机构因停业整顿、变更或者终止等原因暂停、终止服务的，应当在六十日前书面通知老年人或者其代理人，并书面告知备案的县级以上人民政府民政主管部门。

鼓励医师、护士到养老机构所设医疗机构执业

《条例》要求，县级以上人民政府卫生健康、民政主管部门应当支持养老机构设置医疗机构，支持医疗机构开展养老服务。鼓励社会力量举办医养结合机构。县级以上人民政府医疗保障主管部门将符合条件的养老机构内设医疗卫生机构纳入基本医疗保险定点范围。

鼓励和支持医师、护士到养老机构设立的医疗机构执业。鼓励依托本地气候、森林、温泉、中医药等资源，发展健康养老、森林康养、旅居养老等新兴业态。

毕业生从事养老护理达年限可给予奖励或补贴

《条例》指出，对在养老服务机构连续从事养老护理工作达到本省有关规定年限的高等学校、职业学校(含技工学校)毕业生，县级以上人民政府财政主管部门可以给予入职奖励或者补贴。

县级以上人民政府民政、卫生健康、人力资源和社会保障等部门应当建立养老服务实训、培训基地，加强养老服务从业人员职业技能培训和职业技能等级认定工作。对参加职业技能培训和职业技能等级认定的养老服务机构及其从业人员，县级以上人民政府有关部门应当按照国家和本省有关规定给予相关补贴。

县级以上人民政府人力资源和社会保障、民政等部门应当建立健全养老服务从业人员薪酬与职称评定等激励机制；对养老服务机构内设医疗机构聘用的医师、护士、医技人员等专业技术人员，应当执行与医疗卫生机构相同的执业资格、注册考核制度，其在职称评定、继续教育、职业技能培训等方面与医疗机构同类专业技术人员享受同等待遇。

独生子女应给予每年十五日护理假

老年人患病住院治疗期间，赡养人所在单位应当给予其陪护时间；赡养人为独生子女的，其所在单位可以给予每年累计不超过十五日的护理假，赡养人为非独生子女的，其所在单位可以给予每年累计不超过七日的护理假。护理假期间，工资福利待遇不变，不影响晋升或者晋级。

擅自改变养老服务设施使用性质最高罚50万元

此外，《条例》还对违反本条例相关规定明确了处罚。比如擅自改变养老服务设施使用性质，侵占、损坏、擅自拆除养老服务设施拒不改正的，责令退回补助资金和有关费用，处十万元以上二十万元以下罚款；情节严重的，处二十万元以上五十万元以下罚款。

比如养老服务从业人员偷盗、骗取、强行索要或者故意损毁老年人的财物，由县级以上人民政府民政主管部门责令改正；拒不改正的，处三千元以上三万元以下罚款。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=100724>

(来源：中国江西网)

浙江：鼓励大型养老机构内设医疗机构开展医养结合服务

记者获悉，浙江省卫生健康委等12部门近日印发《关于深入推进医养结合发展的若干意见》(下称《意见》)，明确鼓励大型或主要接收失能老年人的养老机构内设医疗机构，缓解高龄、失能等老年人以及海岛、偏远乡村留守老人看病难问题。

关注城乡均衡加大对基层倾斜

随着人口老龄化形势的发展，老年人对健康养老的需求快速增长。

为加强医养结合机构和设施建设，浙江通过实施社区医养结合能力提升工程，推进乡镇、村医疗卫生和养老服务设施统一规划、毗邻建设，进一步整合资源；明确城区新建社区卫生服务机构可内部建设社区医养结合服务设施，新建“未来社区”须建设医养结合服务设施。

在县域医疗资源配置方面，《意见》明确要优先满足基层医疗卫生机构对设备、资金、人才等资源要素的需求，乡镇卫生院(社区卫生服务中心)要创造条件，开设康复护理、长期照护、安宁疗护等床位。

针对基层优质医疗资源短缺等问题，《意见》提出，浙江要推进城乡医疗资源共享，并通过配置“巡回医疗车”、推进网络医院建设和远程医疗服务、发展“互联网+护理服务”等举措，缓解高龄、失能等老年人以及海岛、偏远乡村留守老人看病难问题。

数字化改革也是浙江应对养老需求的重要支撑，该省将持续推进智慧健康养老产业发展，为老年人提供远程实时看护、实时定位、健康监测、紧急救助呼叫等服务；通过可穿戴设备和便携式、自助式健康检测等设备，对高龄、独居、失能部分失能老年人等重点人群开展基本健康状况实时监控。

促进医养服务衔接加大政策保障

为应对人口老龄化国家战略，深化医养签约合作成为浙江提供医养服务重要手段之一。在促进机构医养衔接方面，《意见》按照方便就近、互惠互利的原则，鼓励该省未设置医疗机构或医疗服务能力弱的养老机构与周边医疗卫生机构以多种形式开展签约合作，为入住老年人提供医疗卫生服务。

在促进居家医养衔接方面，浙江支持符合条件的医疗卫生机构和有能力的医养结合机构为行动不便的居家高龄、失能等老年人，以及慢性病、疾病康复期或终末期、出院后仍需医疗服务的老年患者等建立家庭病床，开展上门服务。

人才队伍是提供医养服务的重要力量。《意见》提出建立医养结合服务队伍激励机制，医养结合机构中的医务人员与医疗卫生机构医务人员享有同等的职称评聘、专业技术人员继续教育等待遇，并鼓励退休医务人员参与医养结合服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=100727>

(来源：中国新闻网)

湖北：咸宁市推进特殊困难老年人居家适老化改造“小改造”成就“大幸福”

马桶旁的扶手、浴室的防滑垫……这些看似不起眼的适老化设施，却能为老人的晚年生活带来极大的方便。

12月20日，记者来到咸安区双龙社区黄莲英老人家中。一进门，便看到方便轮椅进出的无障碍设施。老人的卧室里配备了护理床、坐便椅、四角手杖，卫生间安装了一字扶手、沐浴椅等适老化设施。

黄莲英老人的女儿唐昭元告诉记者，老人今年91岁，自2009年患病以来，长期卧床或坐轮椅。“因为行动不便，在家摔倒过好几次。”唐昭元说，今年在社区的帮助向下向民政部门申请了居家适老化改造，提升了老人生活的幸福感，减轻了子女的护理压力。

这样一套适老化改造设施，花了多少钱？双龙社区网格员陈敏说：“这是民政部门实施的特殊困难老年人居家适老化改造项目，根据黄莲英老人家庭困难情况，按照3000元的标准进行改造，老人家庭没有出钱。”

陈敏说，社区按照民政部门的要求和标准，结合居民意愿，已经累计为符合条件的25户特困老人申报并进行了居家适老化改造。

所谓老年人居家适老化改造工程，是指采取政府补贴等方式，对纳入特困供养、建档立卡范围的高龄、失能、残疾老年人家庭，按照《无障碍设计规范》对老年人家庭中日常起居的场所，以及家具配置、细节保护等做一定的调整或改造。

“实施老年人居家适老化改造行动，是积极应对人口老龄化，夯实居家养老基础地位，提升老年人居家养老服务品质，完善养老服务体系建设的具体举措。”市民政局养老与救助科相关负责人称，最新统计数据显示，我市60岁及以上老年人达46.92万人，其中失能老人8.2万人，特殊困难老年人6796人。开展居家适老化改造是民之所需，能有效提升老年人的幸福感、获得感、安全感。

该负责人称，今年，省民政厅等8部门联合印发了《关于加快推进老年人居家适老化改造工程施工方案》的通知。我市明确600户特殊困难老年人居家适老化改造任务。同时，特殊困难老年人居家适老化改造工作列入了市委、市政府上下联动24个“我为群众办实事”项目之一。

民政部门深入特殊困难老年人家庭，结合实际，对照省民政厅列出的基本配置清单，确定助行、助浴、助洁、紧急救援等改造内容。通过公开招标，确定第三方专业养老服务公司承接老年人家庭适老化改造项目。同时，加强资金保障，全市共列支改造经费81万元，按照每户1000 - 3000元的标准给予补助。在完成7个基础类项目改造的前提下，改造对象家庭还可选择其他项目进行自主付费改造。

“除政府补贴实施改造外，民政部门还鼓励和引导公益慈善组织、爱心企业等社会力量支持特殊困难老年人家庭居家适老化改造；探索建立家庭养老床位，支持养老服务机构参与居家适老化改造并上门提供照料服务，实现机构养老与居家社区养老融合发展。”市民政局相关负责人称。

书台社区的健康九九居家社区养老服务中心，就是一家嵌入式社区居家养老服务中心。记者在该中心看到，护理床、扶手、呼叫器等各类适老化设施齐全。中心有养老床位60张，可为社区老年居民提供日间照料、托管、医疗、休闲娱乐等服务。

在市社会福利院内的悦华乐龄康养中心，81岁的马爷爷正在享受养老服务。“该项目由市城发集团和江苏悦华养老产业集团合作运营。”市城发集团养老公司负责人余谋振称，整个项目建成后，将有近800张床位服务老年人。

市城发悦华养老服务有限公司负责人徐芳介绍，中心今年11月开始试运营，将内设一级中医医院，目前有72位老人入住。每间房有2张床位，配备有子母门、助浴椅、护理床、紧急呼叫铃等适老设施。卫生间配单向锁、家具均为圆角形状，每个细节都照顾到老人需求。

“目前，我市适老化改造工作还处于起步阶段。”市民政局养老与救助科相关负责人称，今年，我市全面完成600户特殊困难老年人居家适老化改造任务，累计改造完成1030户。新建社区老年人日间照料中心20个，累计建成183个。下一步，将在总结前期适老化改造工作的基础上，将适老化改造工作纳入养老服务事业发展“十四五”规划中持续推进，计划用五年时间，逐步实现我市特殊困难老年人居家适老化改造全覆盖。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=100712>

(来源：咸宁网)

甘肃：用心守护给老人稳稳的幸福

兰州市西固区福利路街道山丹街社区“两委”不断挖掘选树孝老爱亲模范典型，在社区上下广泛倡导树文明新风，取得了良好效果。据悉，社区评估出的孝老爱亲的模范事迹被居民广为传颂，成为广大家庭争相学习的典范，孝老爱亲美德已在社区蔚然成风，成为影响和促进社区三个文明建设的主流力量。

党建引领，提升为老服务能力

山丹街社区辖区面积不算大，涵盖的小区、楼栋却不少，且居住的大都是老年人。一直以来，山丹街社区紧紧围绕“老有所乐、老有所依、老有所学、老有所为”的目标，以党建为引领，组织“两委”成员、驻社区成员单位不定期开展“老年人权益保障法宣传”“反金融诈骗讲座”“老年人常见疾病预防讲座”等主题宣传活动，积极弘扬尊老敬老传统美德、落实各项惠老政策、创新为老服务方式、提高为老服务能力。充分发挥社区优势，深入开展为老服务，使老年人权益得到更好保障，老年人生活质量得到进一步提高，努力形成尊老敬老的良好风尚。

阵地建设，提升为老服务品质

社区利用石化公司移交到社区的退休管理站，打造一处线下“红色音乐课堂”，组织社区“石化之声合唱团”“石化管弦乐团”“秦丝韵葫芦丝艺术团”等社会组织中的专业老师为喜欢音乐的居民们讲解乐理知识，同时为课堂配备钢琴、音响设备、活动桌椅等设施，丰富老年人的退休生活。

社区在山丹北街摆放便民座椅式花坛30多组，扮靓街区“容貌”，为居民营造一个整洁、优美的街区环境，并采取早巡查、勤擦拭、大扫除等措施，定时、定点、定期维护好环境卫生整治。同时，在区委小区44号楼西侧建设社会主义核心价值观·口袋公园，通过增设景观造型凳、设置社区宣传栏、墙体彩绘、增加艺术文化元素等微创意、微改造，把闲置空间变成了公共空间，使老年人茶余饭后又多了一处可以休憩散步的场所，为居民们带来“微幸福”。

多措并举，提升为老服务水平

社区联合山丹街西路社区卫生服务站、普瑞眼科医院、区疾控中心、济生堂国医馆等医疗机构，为辖区老人开展免费义诊和讲座活动。在社区微信公众号开辟“健康山丹”栏目，每天刊登一篇有关健康饮食、安全用药、慢性病预防、疫情防控等方面的知识点。同时，联合社区卫生服务站和甘肃省中医药大学附属医院西院区为辖区65岁以上老年人开展心电图、B超、胸片等健康检查项目，并为200多名老年人建立健康档案，方便老年

人及时掌握自身的健康状况。

社区组织“大党委”成员单位、楼院长和社区工作人员入户走访，为居民发放“党群连心卡”，帮助辖区老年人进行养老认证，针对独居在家、身有残疾的老年人提供上门认证服务；为行动不便、年老体弱的党员提供上门送学服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=100711>

(来源：兰州文明网)

甘肃：全市养老服务质量水平不断提升

今年，我市认真落实全国第四批居家和社区养老服务改革试点任务，较好完成了省、市为民办实事任务，加大养老护理人员培养力度，推动实施特困老年人家庭适老化改造工程，有效满足城乡老年人居家养老需求。

截至目前，全市智慧养老综合服务平台（市级管控平台、县区分平台）已投入运行，为金川区城乡养老服务机构增设监控点位41个，为城市社区配置互联网健康体检一体机9台、居家养老服务中心电子显示屏1台；启动运行永昌县智慧养老指挥中心暨居家养老生活体验馆，全县线上派单监督、线下服务核查相融合的智慧养老指挥中心搭建完成。

同时，我市高标准推进省、市政府为民办实事任务，目前6个综合养老服务中心、2个社区日间照料中心和3个新型农村互助老人幸福院已完成建设任务。加强留守老人关爱服务，对辖区内赡养人外出半年以上、留在农村生活的60周岁以上老年人进行全面摸底排查，建立信息台账，签订监护协议，落实定期探访制度。并通过政府购买服务，为分散特困供养老人提供“四个一”（每月理一次头发、每半月洗一次衣服、每周打扫一次卫生、每半年发放一次衣被）服务，切实提高照护水平。

为进一步提高养老服务质量，我市切实加强养老护理员队伍建设，积极开展养老护理员职业技能培训，现已完成培训333人；市民政局还联合市人社局举办了“全国养老护理技能大赛甘肃赛区金昌分赛区选拔赛”，不断提升养老专业化水平。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=100696>

(来源：甘肃大小事儿)

新疆：兵团召开老龄工作委员会全体会议

12月21日，兵团召开老龄工作委员会全体会议。兵团党委常委、副司令员鲁旭平出席会议并讲话。

会议指出，兵团各级各部门要切实提高政治站位，从全局和战略高度，深刻认识做好老龄工作的重要性、紧迫性，坚决把思想和行动统一到党中央决策部署上来，不断增强做好老龄工作的责任感、使命感和紧迫感；要关注老年人的实际需求，聚焦老年人的“急难愁盼”，以更高标准的工作要求、更富成效的工作措施，更好满足老年人日益增长的美好生活需要，切实推动老龄工作落实落地。

会议强调，兵团各级各部门要秉承为民情怀，加快完善社会保障制度，织牢养老保障网；要调整优化结构，发展居家和社区养老服务，加快建设社区养老服务设施骨干网，持续提升养老服务质量；要加快构建覆盖城乡、综合连续的老年健康服务体系，实施老年健康促进行动，推进医养服务深度融合；要拓宽改革思路，加强老龄产业规划、标准体系研究等基础性工作，推动形成涵盖一、二、三产业的复合型老龄产业体系；要坚持全面发展，推动硬件和软环境建设，构建老年友好型“大环境”；要压实责任，切实加强老龄工作的组织保障，推动新时代兵团老龄事业高质量发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=100706>

(来源：兵团日报)

福建：马尾加快健全养老服务体系，镇街都有照料中心

记者21日从马尾区两会获悉，马尾已实现镇街居家社区养老服务照料中心全覆盖。居家养老专业化服务项目由政府购买服务，让上万名老人“老有所养”，更让“养老”变成“享老”。

“老有所养是社会的共同目标，长者们养老的问题解决了，他们的子女才能更安心地工作。”福建青鸟三盛信息技术有限公司马尾区负责人吴小琴说，在马尾区民政局指导下，青鸟三盛服务了琅岐镇、马尾镇、亭江镇的居家养老服务。

记者看到，照料中心不仅设置心理咨询室、书画娱乐、康复运动等区域，还配备厨房、食堂和住养床位。通过政府购买服务，助老员根据每位服务对象需求，提供助洁、助医、助行等上门服务。

马尾区民政局有关负责人表示，马尾区持续弘扬“马尾的事，特事特办、马上就办”优良作风，锐意创新开新局，敢为人先促跨越，马尾区民政部门在改革发展中持续创新养老服务机制，健全养老服务体系，2022年马尾区还将加快构建医养康养相结合的养老服务体系。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=100695>

(来源：东南网)

广西：蒙山县探索医养结合、社会参与养老服务举措

“黄爷爷，你好，提前祝你元旦快乐，身体健康。”近日，蒙山县奉献光辉志愿服务队来到康乐养老院开展关怀活动。

近年来，蒙山县开展守护“夕阳红”行动，探索医养结合、社会参与的养老服务举措，帮助老年人老有所养、老有所医、老有所乐。自去年1月起，全县百岁老人生活补贴标准由每人每月300元提高至600元。全县拥有民营养老机构6个、乡镇敬老院5个、五保村34个。该县还投资864万元建设龙塘老年人养护院。

医养结合，老有所医。在该县幸福安康颐养中心探索建立康复、医疗、护理、养老“四位一体”的医养养老服务模式，打造星级医养结合养老院；有针对性地开展老年人康复、护理等职业技能培训，共培训养老护理员32名。

社会参与，老有所乐。推动社会志愿服务力量参与关心关爱老年人活动。今年以来累计慰问老年人291人次。同时，为农村特困、孤寡、留守等老年人提供心理疏导、精神慰藉、代际沟通、家庭关系调适等服务。今年，在蒙山镇、新圩镇、陈塘镇成立乡镇社会工作服务站，每站配备3名社会工作人员，开展入户探访老年人等服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=100734>

(来源：广西日报)

云南：促进养老服务健康有序高质量发展

日前，昆明市人民政府办公室印发《关于建立健全养老服务综合监管制度促进养老服务高质量发展的实施方案》（以下简称《方案》），旨在建立健全养老服务行业公正、规范的综合监管制度，促进养老服务健康、有序、高质量发展。

《方案》指出，要突出重点，实施全程监管。举办养老服务机构必须严格执行《老年人照料设施建筑设计标准》《养老机构管理办法》等标准规定，做好登记备案。压实养老服务机构的安全工作主体责任，主动防范消除建筑、消防、食品、医疗卫生、传染病防控、人员等方面的安全风险和隐患。相关监管部门要根据对应职责做好服务质量监管、从业人员监管、运营秩序监管、资金监管、收费监管、应急处置监管、权益维护监管等方面的工作。其中提到，要规范养老服务从业人员配备，原则上按中度、重度失能老年人不低于3:1、轻度失能老年人不低于6:1、自理老年人不低于10:1的比例配备养老护理人员。从事居家和社区养老服务的从业人员必须取得初级以上执业资格证书，开展上门服务时应2人以上同行。加强对养老服务机构收取保证金、押金等费用的规范管理，养老服务机构收取的保证金、押金等费用不得超过老年人月服务费用的3倍。同时，要建立服务纠纷协商调解机制，规范服务纠纷处理程序，引导老年人及其代理人依法维权。

《方案》强调，要坚持政府主导，发挥行业自律作用。深化养老服务领域“放管服”改革，充分发挥政府在制度建设、行业规划、行政执法等方面的主导作用。各级有关部门要严格按照监管执法清单，依法依规进行监管。鼓励养老服务机构依规履程成立行业协会，建立行业信用承诺制度，健全行业自律公约，规范会员生产和经营行为，推动行业自律体系建设。制定养老服务行业职业道德准则，规范从业人员职业行为，积极协调解决养老服务纠纷。

《方案》明确，要创新工作方式，实施协同监管。建立健全市级部门协调配合机制，统筹现有执法资源，实现违法线索互联、监管标准互通、处理结果互认。构建信用联合奖惩机制，将严重违法失信的养老服务机构列入联合惩戒对象名单，实施信用约束、联合惩戒等措施。推行“互联网+监管”，运用大数据手段实现规范化、精准化、智能化监管，减少对监管对象的扰动。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=100690>

(来源：昆明日报)

海南：加快推进养老服务体系建设，今年来发放2.27亿元高龄补助金

记者从12月21日召开的海南养老服务业发展情况新闻发布会上获悉，今年以来，我省民政部门将养老服务发展规划纳入全省“一张蓝图”统一谋划，不断强化养老服务保障，优化养老服务供给，加快推进居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系建设。近年来，全省共有22.31万老人领取高龄补助金2.27亿元。

据介绍，为强化养老服务保障能力，今年以来我省加大养老服务设施资金投入，共争取中央和省级彩票公益金4357万元，支持养老服务机构（设施）改造提升、街道层面具备综合功能的社区养老服务机构建设、家庭养老床位建设、养老服务技能提升。同时，按照“1+N”联合体的模式，推动在全省形成28个区域性养老服务中心，明确全省25所县级特困人员供养服务机构设置。

为优化养老服务供给，我省开展高龄长寿老人补贴“快办”服务。依托省一体化政务平台，实现极简申办，减少群众办事成本。7月1日，高龄长寿老人补贴“快办”试点服务在海口、澄迈、万宁、琼中4个市县正式上线。试点于今年11月在全省全面推广应用，截至12月上旬，办件量超过21万件。

2021年以来养老服务情况：

全省共探访农村留守老年人2711人次、分散供养特困老年人42287人次；

全省共有22.31万老人领取高龄补助金2.27亿元；

全省共有1696名百岁以上老人领取长寿补助金1187.14万元

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=100716>

(来源：海口日报)

海南启动首批“银发精英”汇聚计划人才申报

海南省教育厅近日发布通知，决定会同相关部门启动首批“银发精英”汇聚计划人才申报工作。

根据通知，2018年5月13日后到海南工作，符合《海南省教育领域“银发精英”汇聚计划实施方案》人员条件的省外退休高层次人才，或目前尚未到我省工作但已与相关用人单位达成引进意向，并能在2021年12月31日前签订协议到岗工作的省外退休高层次人才，可以申报“银发精英”汇聚计划人才。已入选我省其他人才项目的退休人才不纳入申报范围。

申报条件、申报程序、申报要求可登录海南省教育厅网站查看。申报截止时间为2021年12月31日，逾期不再受理。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=100729>

(来源：海南日报)

热点新闻

中国老龄协会召开代管和联系社会组织工作会议

2021年12月17日，中国老龄协会专题会商整改领导小组召开代管和联系社会组织工作会议。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九届六中全会精神，认真落实习近平总书记关于加强老龄工作重要指示精神，全面贯彻落实《中共中央国务院关于加强新时代老龄工作的意见》和全国老龄工作会议精神，按照驻国家卫生健康委纪检监察组与中国老龄协会领导班子2021年上半年专题会商通报问题整改方案要求，交流工作成果，分享工作经验，进一步统一思想认识，规范发展运作，凝聚发展合力。

国家卫生健康委党组成员、全国老龄办党组书记、全国老龄办常务副主任、中国老龄协会会长王建军主持会议并讲话。全国老龄办党组成员、中国老龄协会副会长肖才伟、王绍忠出席会议，中国老龄事业发展基金会、中国老年学和老年医学学会、中国老年大学协会、华龄智能养老产业发展中心、华寿之家社区养老服务发展促进中心、中国老龄产业协会负责人及有关同志参加会议。中国老龄协会综合部、政策研究部、权益保护部、事业发展部（国际部）、宣传部、人事部有关负责同志列席会议。

王建军充分肯定了代管和联系的6家社会组织克服疫情挑战，讲政治、顾大局，边整改遗留问题、边开拓事业发展，在推进实施积极应对人口老龄化国家战略中所作出的努力和取得的成效。

他强调，一是要把党建放在首位，切实提高政治站位。要求各社会组织要认真学习领会中央精神，准确把握“国之大者”，强化党的全面领导，狠抓意识形态工作，始终坚持正确的政治方向，符合立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推进高质量发展的内在要求。二是要立足实际，依法依规依章程开展活动。要求各社会组织要聚焦习近平总书记在重阳节前夕对老龄工作作出的重要指示，聚焦《中共中央国务院关于加强新时代老龄工作意见》明确的“五大重点”任务，聚焦全国老龄工作会议上李克强总理作出的重要批示，韩正副总理、孙春兰副总理的讲话要求，在章程规定范围内细化活动和项目，确保所开展的活动和项目符合党中央、国务院的部署要求，与章程规定一致。三是要抓好自身建设，着力夯实工作基础。要求各社会组织做到打铁必须自身硬，以刀刃向内的勇气和决心查找和解决自身内部建设和管理、工作思路和安排中存在的问题。特别是要严把选人用人关，强化政治意识、党性意识、规矩意识。要把内部制度建设作为一项重点工作提上议事日程，高标准、严要求，建章立制，按规矩办事，切实提高各社会组织的规范化管理水平，使自身建设能力适应新时代发展的新要求。

他表示，中国老龄协会将建立与代管和联系社会组织的定期例会制度，进一步凝聚协会直属机关和各社会组织的整体合力，共同致力于推进各社会组织健康发展，共同致力于为实施积极应对人口老龄化国家战略作出应有贡献。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=100733>

(来源：中国老龄协会人事部)

政策法规

安徽省人民政府办公厅关于印发安徽省健全基本养老服务体系促进养老服务高质量发展行动计划（2021—2023年）的通知

皖政办〔2021〕16号

各市、县人民政府，省政府各部门、各直属机构：

《安徽省健全基本养老服务体系促进养老服务高质量发展行动计划（2021—2023年）》已经省政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

安徽省人民政府办公厅
2021年12月3日

安徽省健全基本养老服务体系促进养老服务高质量发展行动计划（2021—2023年）

为实施积极应对人口老龄化国家战略，加快健全基本养老服务体系，促进养老服务高质量发展，根据《安徽省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》，结合贯彻《中共中央国务院关于加强新时代老龄工作的意见》，制定本行动计划。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，全面落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，坚持以人民为中心，突出以需求为导向，按照均等普惠、刚需为先、系统协同的基本原则，在总结评估《安徽省构建多层次养老服务体系行动计划（2018—2020年）》的基础上，着力构建全省统一的老年人综合能力评估体系、高质量的养老服务供给体系、放管有序的行业管理体系、精准有效的要素保障体系，力争到2023年底，以不能自理刚需老年人为重点、以长期照护服务供给为核心，建立与我省经济社会发展水平相适应、与老年人实际需求相匹配的基本养老服务体系框架，养老服务有效供给持续扩大，全省老年人养老服务获得感进一步增强。

二、行动任务

（一）老年人能力综合评估行动。

1. 制定施行评估标准。省级制定以老年人身体能力状况为核心指标的老年人综合能力评估标准。在皖北、皖中、皖南各选取1个市，试点开展标准施行并进行标准修订完善。2022年底前，全省建立老年人能力综合评估制度。（省民政厅、省卫生健康委、省市场监管局按职责分工负责）

2. 培育专业评估组织。施行《老年人能力评估师》国家职业技能标准，依托省级养老服务人才培养基地，年均培训老年人能力评估师不少于1000人次。规范培育老年人综合评估机构，从事老年人综合评估的机构须有专职老年人能力评估师3人以上，2023年底前，各市培育不少于2家以上的综合评估组织。（省民政厅、省人力资源社会保障厅、省卫生健康委，各市人民政府按职责分工负责）

3. 加强评估结果运用。以优先满足失能失智等刚需老年群体需求为导向，把基本养老服务供给标准和优先顺序与老年人综合能力评估结果相挂钩。申请政府养老服务补贴（含购买服务项目）的老年人、申请入住政府运营养老机构的老年人必须进行综合能力评估；其他老年群体依据其意愿进行评估。（省民政厅、省财政厅按职责分工负责）

（二）养老服务供给结构优化行动。

4. 支持家庭承担养老功能。2022年起，整合居家适老化改造、家庭智能安防设施改造等项目，以不能自理老年人家庭为重点，在各市各选取1个区开展家庭养老床位试点，全省总试点床位不少于2000张，每张床位给予不超过3000元一次性建设补贴。推行政府购买“喘息服务”，逐步为居家长期不能自理老年人提供每年不超过28天的短期托养服务，2022年起列入市、县基本养老服务清单。为照护不能自理老年人的家庭成员提供每年不少于1次的照护技能培训，符合条件的按规定给予培训补贴。依托社区养老服务站、社会工作站等开展居家高龄、独居、不能自理等特殊困难老年人社区探访，周探访率实现100%。（省民政厅、省住房城乡建设厅、省人力资源社会保障厅、省财政厅，各市、县人民政府按职责分工负责）

5. 扩大社区养老服务供给。重点推进老旧小区养老服务设施建设，结合实施城市更新行动，2023年底，各市、县政府通过国有闲置资源改造、购置、置换、租赁等方式，按标准完成社区养老服务用房配置。2021年，制定《安徽省社区养老服务用房配置指导规范》。优化养老服务三级中心功能定位，突出街道、社区两级养老服务中心全托、日照等专业照护服务功能，开展老年人助餐、助浴等服务；依托卫生、文化、教育等公共服务设施提供健康管理、文体娱乐、老年教育等服务。建设社区嵌入式小微养老机构，支持社区养老服务机构组网建设运营，支持县区建设连锁化运营、标准化管理的示范性社区居家养老服务网络。2022年，省级出台相关标准规范；2023年底前，全省打造50家示范机构，创新服务模式，推进“物业服务+社区养老服务”模式，支持物业服务企业开展老年供餐、探视走访等形式多样的养老服务；2023年底实现街道（乡镇）社会工作站全覆盖。（省民政厅、省住房城乡建设厅、省财政厅，各市、县人民政府按职责分工负责）

6. 增强养老机构照护功能。优化养老机构床位结构，政府投资新、改、扩建的养老机构以护理型床位为主；社会办养老机构扶持政策向护理型床位倾斜。2023年底前，全省养老机构护理型床位比例不低于52%。实施特困人员供养服务机构改造提升工程，2022年底前，每个县（市、区）至少建有1所以生活不能自理特困人员专业照护服务为主的县级供养机构；整合供养人数较少、服务功能较弱的乡镇敬老院，转型升级为区域性养老服务中心，设置失能失智老年人照护单元。2023年底前，全省生活不能自理特困人员集中供养率不低于60%。积极探索农村敬老院县级统一管理运行机制。建立公办公营的敬老院工作人员岗位绩效与服务人数挂钩的激励机制，在满足特困人员集中供养需求的前提下向社会开放；各地在推进敬老院社会化运营过程中，要将床位入住率纳入运营合同和绩效考核内容。2023年底，全省包括农村敬老院在内的公办养老机构入住率达到50%以上。（省民政厅、省卫生健康委、省财政厅，各市、县人民政府按职责分工负责）

7. 发展农村养老服务。推进农村养老服务与乡村振兴有效融合，发展“自治、法治、德治+农村养老”。继续施行农村老年人联系人登记、农村特殊困难老年人探访走访、老年人赡养协议签订3项制度，纳入省级民生工程实施内容，按规定纳入政府购买养老服务范围。推进村级养老服务站（农村幸福院）建设，2023年底全省覆盖率不低于40%。2022年起，开展省级农村养老服务改革试点，探索农村失能失智老年人集中照护、互助性养老服务模式。整合农村闲置设施，组织农村留守妇女、低龄老年人等人力资源，发展农村自助互助服务。（省民政厅、省农业农村厅、省乡村振兴局、省财政厅、省残联，各市、县人民政府按职责分工负责）

8. 深化医养康养结合。全力提升社区层面医养康养结合能力，推动城乡养老服务三级中心与基层医疗卫生机构进行设施毗邻建设，优化65周岁以上老年人健康管理、家庭医生签约等服务。鼓励养老机构为非治疗期老年人提供康复期护理、稳定期生活照料、临终关怀等一体化的养老服务。（省卫生健康委、省民政厅、省医保局，各市、县人民政府按职责分工负责）

（三）养老服务市场主体培育行动。

9. 培育优质供给主体。鼓励国有企业开展养老服务，支持国有企业利用自有物业兴办养老服务机构，2022年出台专项政策，对具有养老服务功能的国有企业以及承担部分养老服务功能的国有企业，进行养老服务业务分账核算、分开考核。探索以混合所有制等多种形式，组建安徽省健康养老产业发展集团。扶持养老服务机构规模化、品牌化、连锁化发展，2023年底前，打造5—10个养老服务领域“安徽名牌”。大力培育养老服务企业（社会组织），支持以市、县为单位建立政府购买养老服务供应库，不区分营利性质、注册地、经营规模，引导鼓励各类养老服务主体入库，按照服务评价结果定期动态更新。（省民政厅、省国资委、省市场监管局、省财政厅，各市、县人民政府按职责分工负责）

10. 推动养老事业和产业协同发展。充分运用市场逻辑和资本力量，推进健康养老产业“双招双引”工作。建立省级养老产业项目库，谋划一批带动作用强、技术含量高、市场效益好的项目，在项目审批、要素保障等方面给予重点支持。举办健康养老产业“双招双引”推介会，建成国家康复辅助器具长三角（合肥）创新研究院，启动康复辅具产业园遴选。推广安庆市国家康复辅具社区租赁试点经验，在城乡养老服务三级中心设置康复辅具租赁站点，探索给予差异化补贴，促进老年人康复辅具消费。做优做强省级养老博览会。依托皖南山区、大别山区、皖北地区生态旅游和中医药康养优势资源，打造不少于10个面向长三角的康养产业带、康养小镇和旅居健康养老基地，中央预算内投资补贴旅居型养老机构每张床位1万元。（省民政厅、省科技厅、省财政厅、省商务厅、省发展改革委、省卫生健康委、省经济和信息化厅、省药监局，各市、县人民政府按职责分工负责）。

（四）养老服务行业管理水平提升行动。

11. 完善综合监管制度。建立养老服务跨部门协同监管及信息共享机制，完善养老服务综合监管部门责任清单。2021年，出台《安徽省养老机构预付费管理办法》，防范化解养老服务领域非法集资风险。建立完善养老机构退出机制和关停等特殊情况下应急处置机制。制定出台《安徽省养老机构等级评定管理办法》，2022年底前全面实施养老机构等级评定。推动成立各级养老服务协会，加强行业自律。（省民政厅、省市场监管局、省地方金融监管局、省住房城乡建设厅、安徽消防救援总队，各市、县人民政府按职责分工负责）

12. 推进行业标准化建设。发挥省级养老服务标准化技术委员会作用，2022年，制定发布《安徽省养老服务标准体系框架》，以业务主管部门为主，开展核心、通用、基础标准研制，对已发布实施的养老服务地方标准进行整合、修订。支持养老服务机构参与各级服务业标准化试点示范。（省民政厅、省市场监管局，各市、县人民政府按职责分工负责）

13. 提高行业抗风险能力。继续实施养老机构综合责任险，合理调整保险方案，提升风险保障水平。启动市级养老应急救援中心建设项目，可申请中央预算内投资100万元应急救援设备包补助。2022年起，在全国社区和居家养老服务试点城市，探索实施社区居家养老服务综合责任险和雇主责任险。探索建立养老服务事故鉴定和纠纷协调机构，依法依规保障养老服务企业（社会组织）权益。（省民政厅、省发展改革委、安徽银保监局，各市、县人民政府按职责分工负责）

14. 促进长三角行业管理协同。每年发布长三角（安徽）养老服务机构星级评定结果名单。引进沪苏浙优质养老资源，通过合作共建、设立分院、整体搬迁等形式协同发展。推动长三角地区养老服务标准共研互通、信息互联互通、统一协调监管，完善养老服务补贴和长期护理保险待遇异地落实机制。（省民政厅、省发展改革委、省卫生健康委、省文化和旅游厅，各市、县人民政府按职责分工负责）

（五）养老服务发展要素强化行动。

15. 强化供地和设施保障。2022年底前，各级国土空间规划委员会吸纳同级民政部门为成员单位。2022年，制定《安徽省利用闲置资源兴办养老服务设施工作指引》，启动国有闲置资源摸底工作。支持党政机关和国有企事业单位所属培训疗养机构转型发展普惠养老项目，2023年底前，全省打造10个左右转型示范项目。（省自然资源厅、省民政厅、省住房城乡建设厅、省财政厅、省发展改革委，各市、县人民政府按职责分工负责）

16. 强化人才支撑。落实《安徽省养老服务从业人员培训实施方案（2020年版）》，2023年底前完成9万人次养老护理员、1万人次养老服务其他从业人员培训任务，按规定给予培训补贴。2022年，制定发布《安徽省养老护理员职业技能大赛实施办法》，启动“最美护理员”评选活动。2022年出台《安徽省养老服务从业人员薪资待遇保障办法》。鼓励高等院校开设养老服务相关专业，按规定落实学生资助政策，对符合条件的养老服务从业人员给予社保补贴。（省人力资源社会保障厅、省民政厅、省财政厅、省教育厅，各市、县人民政府按职责分工负责）

17. 强化信息化智能化支持。2021年，启动省级养老服务综合管理系统建设，同步启动数据标准研制，打造全省养老服务数据资源中心和管理服务平台，推动养老服务信息纵向贯通、横向对接；配套建设数据采集、在线监管、应急响应等功能的养老服务综合管理系统。2021年，发布《安徽省智慧社区居家养老服务模式建设规范》，启动修订《安徽省智慧养老建设规范》。2021年起，对已遴选的50家省级智慧养老机构和50家智慧养老居家社区服务项目进行动态管理，建立淘汰递补机制。指导和支持合肥市开展人工智能养老社会实验。打造国家智能养老社会治理实验基地，开展省级智能养老社会治理实验基地试点。每年遴选发布10个智慧养老应用场景，评选一批典型案例。持续开展老年人使用智能设备免费培训。（省民政厅、省经济和信息化厅、省发展改革委，各市、县人民政府按职责分工负责）

18. 强化老年人支付能力。2022年，探索整合现行的低收入老年人养老服务补贴、高龄津贴等政策，聚焦失能失智等不能自理老年人，依据老年人能力综合评估结果给予差异化护理补贴。持续推进安庆市国家长期护理保险试点；2023年底前，在全省选取1—2个市开展长期照护保障制度先行试点。引导商业保险机构针对老年人风险保障需求，积极发展普惠型健康保险，增加适合老年人的保险产品供给，鼓励地方政府为老年人购买健康、意外保险提供补贴。（省民政厅、省财政厅、安徽银保监局、省医保局，各市、县人民政府按职责分工负责）

三、保障措施

（一）健全工作机制。2022年，整合省智慧养老事业和产业发展领导小组、养老服务厅际联席会议等工作机制，成立省养老服务工作领导小组，统筹协调处理重大政策问题，指导推动养老服务行动任务落地落实。（省有关单位按职责分工负责）

（二）优化财政扶持。2021年至2023年，全省各级支持发展养老服务的福利彩票公益金不低于55%，重点向专业照护服务、居家和社区养老服务、农村养老服务等领域倾斜。2022年，省级修订发布养老机构补贴政策，区分养老机构床位类型给予差异化建设补贴，依据收住老年人综合能力评估结果给予差异化运营补贴，原则上收住自理老人不再给予运营补贴。对城乡养老服务三级中心给予运营补贴，市县可综合养老服务设施规模、服务项目、服务质量评价等因素，自行确定补贴标准。公有闲置房产用于养老服务的，租期可延长至20年，由相关单位决策实施；用于经民政部门认定并公布的开展基本养老服务的组织或项目运营的，适当减免租金。（省民政厅、省财政厅，各市、县人民政府按职责分工负责）

（三）加强中央预算内投资项目管理。2021年至2023年，实施公办养老服务机构能力提升项目、普惠养老城企联动专项行动等中央预算内投资项目。对公办养老服务机构能力提升项目床位，分别按照不超过7.2万元和9万元的标准给予补助；对普惠养老城企联动专项行动床位，分别按照每张床位1万元、2万元的标准给予补助。2021年，省级分类建立项目储备库，启动项目申报储备等工作。（省发展改革委、省民政厅按照职责分工负责）

（四）加大考核激励。每年将养老服务工作纳入省政府目标管理绩效考核。将“落实养老服务政策积极主动”和“养老服务体系建设、健康养老产业发展成效明显”纳入省政府对市、县真抓实干督查激励事项。开展行动计划实施情况定期评估监测，建立养老服务年度绩效评价常态机制。（省政府办公厅、省民政厅、省发展改革委、省财政厅按职责分工负责）

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=100737>

（来源：安徽省人民政府办公厅）

海南省教育厅关于开展首批“银发精英”汇聚计划人才申报工作的通知

琼教人〔2021〕109号

各市、县、自治县教育局，洋浦经济开发区社会发展局，各高等院校，厅直属单位（学校）：

为贯彻落实《百万人才进海南行动计划（2018-2025年）》，面向国内外积极吸引教育领域退休人才到我省服务，根据《海南省教育领域“银发精英”汇聚计划实施方案》工作安排，我厅将会同相关部门开展2021年度教育领域“银发精英”汇聚计划人才申报评审工作，现将有关事项通知如下。

一、申报范围

2018年5月13日后到海南工作符合《海南省教育领域“银发精英”汇聚计划实施方案》人员条件的省外退休高层次人才，或目前尚未到我省工作、但已与相关用人单位达成引进意向，并能于2021年12月31日前签订协议到岗工作的省外退休高层次人才，已入选我省其他人才项目的退休人才不纳入申报范围。

二、申报条件

（一）符合《海南自由贸易港人才分类标准（2020）》A、B、C类标准的人才，其中A类人才标准的年龄要求70岁以下，符合B、C类人才标准的年龄要求65岁以下，特别急需紧缺的优秀人才年龄可适当放宽；年龄计算截止2021年12月31日；

（二）原则上协议聘期五年以上，且每年在琼服务时间累计不少于6个月；

（三）具备正常履行职责的身体条件，有健全的医疗保险、养老保险及其他社会保险；

（四）具有良好的职业道德和团队协作精神；

（五）不存在法律法规规定的不得流动的情形。

三、申报程序

（一）单位推荐。按照管理权限，各市县教育行政部门负责对辖区内各学校的申报人员申报材料真实性、完整性进行初审，合格后向省教育厅推荐；各高等院校、厅直属单位（学校）直接向省教育厅推荐。

（二）受理评审。省教育厅组织专家对市县教育行政部门、各高等院校、厅直属单位（学校）推荐的申报材料进行评审。

（三）公示发布。省教育厅向社会公示评审结果。公示无异议的，经省委人才工作委员会审定后发放“银发精英”证书。

四、申报要求

（一）海南省教育领域2021年度“银发精英”申报书（一式三份）；

（二）申报人员与用人单位签订的工作协议复印件、在海南工作期间的个人所得税纳税清单；

（三）其他佐证材料（包含身份证复印件、学历、职称证书复印件以及申报书中所列科研项目、获奖、论著、专利等相关佐证材料复印件，所有复印件均需所在单位审核盖章。）。

（四）申报截止时间2021年12月31日，逾期不再受理。

联系人：唐燕妮，联系电话：0898-65343302。
附件：海南省教育领域2021年度“银发精英”申报书

海南省教育厅
2021年12月19日

（此件主动公开）
附件：海南省教育领域2021年度“银发精英”申报书
申报人（中文）（英文或拼音）
联系电话
申报单位
联系人
联系电话（办公）（手机）
填表日期年月日
填写说明

- 一、封面（加盖申报单位公章，A4纸双面打印）
- （一）联系电话：指申报人本人的联系电话。
- （二）申报单位：指用人单位。
- （三）联系人、联系电话：指申报单位的联系人和联系电话。联系人应为具体负责该项工作的人员，熟悉申请人、申报材料的相关情况。联系电话请同时填写办公电话和手机号码，确保联系畅通。
- 二、申报书正文
- （一）照片：近期2寸免冠白底证件照（JPG格式的电子照片）。
- （二）身份证件号和护照号：指居民身份证或护照等有效身份证件及其号码。
- （三）最高学历（学位）毕业院校及专业：填写申请人所获最高学历（学位）的毕业院校、专业及学位的全称。
- （四）申报依据：符合申报的范围与条件，根据《海南省教育领域“银发精英”汇聚计划实施方案》引进对象与条件填写，如果符合多款，可全部列出。
- （五）学习经历和工作经历：按照从往至今的时间顺序，起始和终止日期，均具提到月份。
- （六）申请人和申报单位诚信承诺书：申请人和申报单位应承诺所填报的信息均真实有效，申请人和申报单位诚信承诺书须分别由申请人、申报单位法人亲笔签名，不得由他人代签。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=100728>

（来源：海南省教育厅）

养老类型

江苏：老年友好型社区长啥样？

2021年全国示范性老年友好型社区名单近日公布，我市江宁区东山街道泥塘社区、玄武区锁金村街道锁四社区、鼓楼区江东街道香城社区等7个社区上榜，成为首批“全国示范性老年友好型社区”。

老年友好型社区“友好”在哪？记者近日进行了调查。

环境适老，老年人更愿意走出家门

20日，雨花台区雨花街道花神庙社区居民鲁兆红带着记者推开家门，扶着助力扶手稳稳当地走下楼梯，接着踏上单元楼右侧的适老坡道，沿着无障碍通道前行，没走两步就是个小公园，空气中满是百草的香气。花神庙社区党委书记施洋说，近年来，社区努力打造出“室内—出行—室外”闭环安全圈，创建对老年人更友好的社区环境。

和花神庙社区一样，江宁区东山街道泥塘社区同样注重适老化环境改造。年近七旬、患有视力障碍的司春宝告诉记者，社区为他安装厕所扶手后，他再也不担心在家跌倒了。目前，泥塘社区已完成60户家庭适老化改造。在此基础上，社区为安和家园小区的单元门、坡道、电梯、扶手等公共建筑节点进行无障碍改造，并在社区党群服务中心、中心河两侧步道、安和家园等6个老年人较为集中区域增设老年人健身路径，让老年人愿意走出家门。“我们努力做到让老年人居家安全、出行更方便。”泥塘社区党委书记陈燕表示。

服务助老，老年人活出更高质量

“看，今天的晚霞真美！”20日傍晚，家住玄武区锁金村街道锁四社区的居民陆金妹在社区微信群里分享自拍美图“玄武湖夕照”。“别看我今年80多了，用智能手机‘溜’得很！”陆金妹很得意。

老年人无障碍使用智能手机，这要归功于社区发起的“银发触网”项目。锁四社区联合南京林业大学青协社团，由大学生志愿者为老年人开展智能手机培训。“服务老年人应找准痛点。”锁四社区党委书记陈丽丽回忆，疫情期间，社区每天要为数十名老年人注册、打印健康码，“银发触网”项目由此而来，如今这一培训已成为社区品牌活动。

服务敬老，可以带给老年人更高质量的老年生活。江北新区泰山街道明发社区针对老年人更需医疗服务的状况，创新推出“嵌入式医养结合”模式。该社区在明发滨江新城3期小区内，设置了一个占地1100平方米的普斯康健养老服务服务中心，还嵌入一处功能齐全的家庭医生工作室，社区老年居民可免费在此做B超、查心电图等。“不用到医院排队，确实方便！”65岁的小区居民施阿姨笑着说。

此外，社区还会定期开展心理咨询课，助力老年人活出质量。明发社区党委副书记倪留介绍，社区医养结合模式让专业的人做专业的事，为社区老年人真正带去便利。

社区敬老，老年人实现“老有所乐”

昨天，溧水区永阳街道秦淮路社区志愿者吴仲来准时来到社区党群服务中心，帮助工作人员一起进行社区环境卫生监督。吴仲来今年71岁，可他依然活力四射。“志愿者帮助别人、愉悦自己，不容易显老。”吴仲来笑着说。

“吴仲来”还有很多。为激发老年群体内生活力，动员老年人积极参与社区共建、共治、共享，秦淮路社区已孵化出康缘太极拳、合唱团等9支老年团体；鼓楼区江东街道香城社区也组织了小蛮腰腰鼓队、乒乓球俱乐部、飞花柔力球队等多支特色志愿者服务队。

浦口区汤泉街道龙井社区、今年68岁的朱成桂仍在岗位继续发挥余热。去年11月，社区招募垃圾分类保洁员，朱成桂再次上岗。不同于城市社区，农村社区入选老年友好型社区的重要条件之一，就是要为经济困难或者有需要的老人及家庭提供保洁、保安等公益性岗位，给予相应补贴。“目前社区保洁员共有28人，均为本地人，每月可领2000多元。”社区工作人员长亚雯说。

“打造老年友好型社区，就是以社区为依托，应老人之所需，解老人之所难，使老人真正实现‘老有所养、老有所为、老有所依、老有所乐’，努力实现老人养老‘不离家、不离亲、不离群’的美好愿景。”秦淮路社区党总支书记陈庆庆说。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=519&aid=100710>

（来源：南京日报）

养老产业

中国劳科院院长金维刚：个人养老金制度的顶层设计有望年内出台

“关于个人养老金制度的顶层设计，现在正在由人社部汇总，财政部在制定有关的一个指导性文件，如果顺利的话有望年内出台。但是最后出台的文件，如果税收优惠还是那样保守，它可能还是达不到一定的预期。”10月17日，在由中国老龄协会政策研究部、中国老年学和老年医学学会老龄智库专家委员会主办的“学习贯彻全国老龄工作会议精神研讨会”上，中国劳动和社会保障科学研究院院长金维刚谈到了养老保险第三支柱的最新进展。在演讲中，他从统账结合制度、最低缴费年限、养老保险统筹层次、多层次养老保障体系四方面分析了城镇职工养老保险存在的问题。

当前中国形成了世界上最庞大的养老保险制度体系，全国基本养老保险参保人数已超10亿。养老金水平也在不断的提高，城镇职工养老金的待遇水平已经提高到人均3000元/月左右，在提高老年人的保障方面发挥了重要的作用。

在广覆盖的另一面，金维刚表示，如果要反思养老保障制度，便会涉及到制度的公平性和可持续发展两方面，这些年养老保险改革其实主要是围绕着这两方面的一些问题来推进。

首先，在城镇职工养老保险的统账结合制度方面，金维刚表示，如果理性看待，统账结合制度的弊端是显而易见。早年养老保险模式在摸着石头过河时，借鉴国际经验建立了社会统筹与个人账户相结合的制度，在当时的历史条件下有一定的合理性，但是随着制度发展，现在可以很明显的感觉到制度的缺陷——作为一项社会养老保险制度，引入个人账户制度本身与社会保险的属性相矛盾。社会保险需要体现社会的公平性，而个人账户明确是一种私有的。

与此同时，在统账结合制度模式下，金维刚表示，可以明显感到个人社会责任不明确、用人单位的负担过重、长寿风险完全由统筹基金来承担等（比如个人养老金账户余额在被支付完以后，将由统筹基金按照个人账户的水平标准继续支付，但个人缴费对于统筹基金没有贡献，并且可以被继承）。因此，统账结合制度模式会对未来养老保障制度的可持续发展带来挑战。随着老龄化不断的加速，矛盾和问题会越来越重。为解决弊端，金维刚建议发展方向应当朝着统一的基金制度，个人的缴费应当主要是权益的基础，

在领取职工养老金方面，此前规定最低社保缴费年限为15年。而现在在职人员养老保险平均缴费年限为25年左右，平均退休年龄约54岁，同时人均期望寿命约75岁。

金维刚表示，对比可以发现，在缴费年限有限的基础上，随着人口老龄化、人均期望寿命的不断提高，可能越来越多领取养老金的年限超过缴费年限，这也将影响制度的长期发展。所以缴费年限要调整。

政策层面，2021年6月29日，人社部发布《人力资源和社会保障事业发展“十四五”规划》，提到了中国将实施渐进式延迟法定退休年龄，逐步提高领取基本养老金的最低缴费年限。

只是，在金融刚看来，简单的增加最低缴费年限可以缓解一些矛盾，但是不能从根本上解决问题。退休年龄政策已经延续了70多年没调整，延迟退休的方案也迟迟不能出台，不能出台的原因是对于退休年龄本身的政策方面存在一些偏差。

“国际上提高所谓的退休年龄，更多提高的是领取全额养老金的年龄，用经济的杠杆来调整人们的退休行为，而不是采取行政的方式去挑战。政府没有必要越过用人单位，直接决定劳动者退休时间，很多国家退休年龄都是由雇主和雇员协商。政府应当主要从社会保险角度、从权利和义务对应角度来确定缴费年限和领取全额养老金的年龄”，金维刚表示。

在统筹层次方面，企业职工养老保险作为一项全国性制度，统筹经历了市县级统筹到省级统筹，只是当前仍未实现养老保险全国统筹。金维刚透露，2020年，关于企业职工养老保险全国统筹已经出台了相关文件，按照文件的要求，2022年1月1号就要实行企业职工养老保险的全国统筹。

对于企业职工养老保险全国统筹的意义，金维刚表示这将是养老保险改革迈出的重要一步。将对于今后实现养老保险的收支平衡起着非常重要的作用。但全国统筹以后，如何实现在制度、政策、管理、服务等各个环节的统一难度还是很大。这方面，需要按照社会保险发展的规律，必须坚守发展中的一些基本原则，不能过度的迁就一些地方的利益或者是既得的利益，否则将来统筹推进过程会很艰难。

在多层次养老保障体系方面，此前第二、三支柱的发展一直较缓慢。人社部数据显示，当前基本养老保险已经覆盖超10亿人，但是第二支柱的企业年金参加人数和参加职工养老保险人数相比多年来一直没有突破7%。第三支柱的试点也不如人意。

金维刚表示，企业年金制度本身有很多缺陷，它很难去真正的推广建立——一个是过度强调自愿性；二是如果企业要参与则所有人员都必须参加；三是年金的管理是由企业自己来对接承担投资的机构。而税收递延型商业养老保险试点也是叫好不叫座，没有达到预期效果。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=100698>

(来源：经济观察报)

百岁专家谈人口老龄化与老有所为

12月18-20日，中国老年学和老年医学学会2021学术大会（以下简称“大会”）在京举行。本次大会以“积极应对人口老龄化：推动老龄事业和产业协同发展”为主题。19-20日，“文旅康养产业发展论坛”“社区+物业+养老服务发展论坛”“养老人才分论坛暨养老人才发展专业委员会第二届年会”“老年康复医学与精准医疗发展论坛”四个论坛平行举行。

开幕式上，学会发布了《新时代积极应对人口老龄化发展报告——中国老龄化社会20年：成就、挑战与展望》《新时代积极应对人口老龄化研究文集2021》两项年度成果。《新时代积极应对人口老龄化发展报告——中国老龄化社会20年：成就、挑战与展望》充分发挥学会学术优势，从多学科、跨学科、交叉学科综合系统深入研究老龄问题，首次全面系统的总结我国老龄化社会20年的发展历程、取得的成就和面临的挑战。

与此同时，《邬沧萍肖像集》《陈彤云肖像集》发布。学会邀请中国人民大学一级荣萃教授邬沧萍，全国名中医、首都国医名师陈彤云到现场，并向二老献上“寿福字”。随后，两位百岁老人以“百岁专家谈人口老龄化与老有所为”为主题，做了精彩发言。

邬沧萍是全国第一次人口普查的参与者和见证者。他说，从第七次全国人口普查公布的数据来看，我国老年人的规模、增长速度和老龄化程度都对我国的发展提出了空前的挑战，但机遇也是前所未有的。

“我一直强调，老龄化是我们最大的成就，完全没有必要悲观。”邬沧萍表示，但是我们也必须看到我国老龄化发展过程中面临的短板。首先，我们现在是长寿但不够健康，这是最需要解决的问题，在老龄化的过程中，一定要把健康摆在首位；另外，我国经济发展不平衡也从一定程度上制约着中国老龄化社会的发展。

陈彤云从中医的角度带来了老年人的健康之道。“老年人的健康包括保护好脑和心，中医对心的解释有三点，心是身体最要紧的器官、心和全身都有关联、心也是主血脉的，一定要把护脑和护心当作老年人健康的一件大事。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=100699>

(来源：中国青年报客户端)

关注老年营养，共谱健康养老新篇章

近日，中国老龄产业协会与贝因美股份有限公司达成战略合作协议，双方将在老年营养研究、老年食品研发、老年食品标准化和品牌建设等领域开展深度合作。

中国老龄产业协会会长曾琦表示，随着人口老龄化程度的进一步加深，老年人的健康饮食问题直接关系到健康老龄化战略目标的实现，因而深受社会各界的关注。其中，运用新技术，开发老年健康食品，建立老年营养管理机制和管理模式，将是未来老龄产业重要的发展领域。作为致力于推动老龄产业发展的全国性行业社会组织，中国老龄产业协会一贯重视老年人的营养改善问题，并呼吁相关企业积极参与，共同探索问题的有效解决途径。

曾琦认为，贝因美公司是一家很有社会责任感的公司，长期关注中国家庭的营养和健康，质量标准严格，服务意识强烈，研发实力雄厚，“贝因美”品牌在行业中有很高的知名度和美誉度。他希望通过双方的合作，推动老年人的营养改善，提升广大老年人的获得感、幸福感、安全感，以实际行动践行积极老龄观和健康老龄化理念。

贝因美公司董事长谢宏介绍，贝因美公司以客户满意度为产品和服务的评价标准，坚持“功能带动品类、品类承载品牌、品牌驱动市场”的创新发展理念，在营养食品领域取得了不错的成绩。在收购美国SCL公司之后，科技实力进一步增强，拥有多项全球领先专利技术，能为老年健康事业发挥更大的作用。目前贝因美涉老产品及服务有：微营养代谢检测，老年奶粉、米粉，成人纸尿裤和老年健康管理等。他希望在中国老龄产业协会的指导下，发掘出更多的老年人健康营养消费需求，为老年健康做出更大的贡献。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=100704>

(来源：中国网)

中国老年学和老年医学学会2021学术大会举行

12月18日，中国老年学和老年医学学会2021学术大会（以下简称大会）在北京举行。本次大会以“积极应对人口老龄化：推动老龄事业和产业协同发展”为主题，采取“线下主会场和线上大直播”形式召开。与会专家回顾了我国老龄化社会20年发展历程，详细解读了全国老龄工作会议和《中共中央国务院关于加强新时代老龄工作的意见》精神，围绕医养结合、智慧养老等模式以及相关热点话题展开了讨论，特别对于老龄事业产业中“急难愁盼”的重点、难点问题等进行政策的权威解读及解决路径研讨。

国家卫生健康委党组成员、全国老龄办常务副主任、中国老龄协会会长王建军在致辞中肯定了中国老年学和老年医学学会在坚持高质量发展、规范化建设方面取得的成绩。同时期望，该学会要继续加强广泛宣传、深入研究、主动践行、落实行动。

中国老年学和老年医学学会会长刘维林认为，要从系统论、整体论、协同论角度认识老龄事业和产业之间的关系，把握它的深刻内涵和特点规律。老龄事业和产业分属不同范畴，但又有内在联系。以老龄事业引领老龄产业发展，以老龄产业发展保障老龄事业，两者优势互补，相互促进，共同构成一个完整的有机整体。

值得一提的是，会上还发布了《新时代积极应对人口老龄化发展报告——中国老龄化社会20年：成就、挑战与展望》《新时代积极应对人口老龄化研究文集2021》两本专著。前者主要从多学科、跨学科、交叉学科综合系统深入研究老龄问题，首次全面系统的总结我国老龄化社会20年的发展历程、取得的成就和面临的挑战；后者由学会来自全国27个省区市的2000篇论文中，评选出优秀论文971篇，遴选44篇编撰成集。

此外，“老年口腔健康北京行动”也会在会正式启动。中国牙病防治基金会副理事长、解放军总医院口腔科科主任刘洪臣还宣读《全国老年口腔健康行动倡议书》。该倡议书指出，口腔疾病不仅影响口腔咀嚼、发音等生理功能，还与脑卒中、心脏病、糖尿病、消化系统疾病等全身疾病有密切关系，但目前对老年人口腔健康问题关注不足，老年人对口腔健康重要性的认识仍然严重缺乏，维护口腔健康的生活方式尚未形成，龋病、牙周病等口腔疾病患病率较高。倡议书就加快提升老年人口腔健康水平发出四点倡议，四项工作内容。

据悉，除了开幕式和学术报告会，大会还设置了“文旅康养产业发展论坛”“社区+物业+养老服务发展论坛”“养老人才分论坛暨养老人才发展专业委员会第二届年会”“老年康复医学与精准医疗发展论坛”四个平行论坛。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=100705>

(来源：中国科学报)

应对人口老龄化，专家研讨“老龄事业和产业协同发展”

随着人口老龄化进程的加快，如何提升老年人的健康服务水平，解决老龄事业产业发展中“急难愁盼”的重点问题成为社会关注的热点。近日，中国老年学和老年医学学会2021学术大会在北京举行。大会通过线上线下相结合的方式，以“积极应对人口老龄化：推动老龄事业和产业协同发展”为主题，系统回顾我国老龄化社会20年发展历程，解读全国老龄工作会议和《中共中央国务院关于加强新时代老龄工作的意见》精神，探索医养结合、智慧养老等模式。大会包括开幕式、学术报告会，以及“文旅康养产业发展论坛”、“社区+物业+养老服务发展论坛”、“养老人才分论坛暨养老人才发展专业委员会第二届年会”、“老年康复医学与精准医疗发展论坛”四个平行论坛，邀请政府部门领导、知名专家学者做主旨报告，发布最新研究成果。

中国老年学和老年医学学会刘维林表示，全国老龄工作会议和《中共中央国务院关于加强新时代老龄工作的意见》明确提出要推动老龄事业和产业高质量发展，这都是业内理论研究和实践探索的重大课题。他表示，要从系统论、整体论、协同论角度认识老龄事业和产业之间的关系，把握它的深刻内涵和特点规律。老龄事业和产业分属不同范畴，但又有内在联系。以老龄事业引领老龄产业发展，以老龄产业发展保障老龄事业，两者优势互补，相互促进，共同构成一个完整的有机整体。在积极应对人口老龄化的大形势、大背景下，学会将积极担当起应有的责任，继续努力工作，为党和政府老龄政策制定服务，为构建老年友好型社会服务，为提升老年人生活质量质量服务。

开幕式上还发布了《新时代积极应对人口老龄化发展报告——中国老龄化社会20年：成就、挑战与展望》（以下简称《报告》）和《新时代积极应对人口老龄化研究文集2021》两本专著。

《报告》由总论和15个章节组成，系统总结了我国老龄化社会20年的发展历程、取得的成就和面临的挑战，涵盖老龄理论和思想研究、老龄政策法律发展及展望、老龄社会治理、老龄经济、养老保障制度安排与体系建设、养老服务体系、老龄健康、区域养老模式、养老服务人才队伍建设、老年宜居环境建设、孝亲敬老的政策体系与社会环境、智慧养老与智慧助老等方面。

随后，“老年口腔健康北京行动”正式启动，并发布《全国老年口腔健康行动倡议书》。中国牙病防治基金会副理事长、中华口腔医学会顾问、解放军总医院口腔科科主任刘洪臣教授宣读倡议书。倡议书指出，口腔疾病不仅影响口腔咀嚼、发音等生理功能，还与脑卒中、心脏病、糖尿病、消化系统疾病等全身疾病有密切关系，但目前对老年人口腔健康问题关注不足，老年人对口腔健康重要性的认识仍然严重缺乏，维护口腔健康的生活方式尚未形成，龋病、牙周病等口腔疾病患病率较高。

当日还发布了深圳青年摄影家协会会长文建军走访贺州拍摄采集的《贺州百岁老人肖像集》，以及中国人民大学一级荣萃教授邬沧萍的《邬沧萍肖像集》、首都国医名师陈彤云教授的《陈彤云肖像集》，邬沧萍、陈彤云两位百岁老人现场以“百岁专家谈人口老龄化与老有所为”为主题进行主旨发言。邬沧萍表示，从第七次全国人口普查公布的数据来看，我国老年人的规模、增长速度和老龄化程度都对我国的发展提出了空前的挑战，但机遇也是前所未有的。从老龄化的速度来看，现阶段，中国是世界上人口老龄化最快的国家之一。

作为一名老中医，陈彤云从中医的角度为大家带来了老年人的健康之道，“老年人的健康包保护好脑和心，中医对心的解释有三点，心是身体最要紧的器官、心和全身都有关联、心也是主血脉的，一定要把护脑和护心当作老年人健康的一大要事。”

中国老年学和老年医学学会副会长姚远，中国老龄协会政研部主任李志宏分别主持上下午的主旨报告环节，来自国家发展改革委发展司、国家卫生健康委老龄健康司、民政部养老服务司、复旦大学、中国人民大学、北京大学、国家老年医学中心等单位的领导、专家，就学习《中共中央国务院关于加强新时代老龄工作的意见》，落实积极应对人口老龄化国家战略，解决老龄事业产业中“急难愁盼”的重点、难点问题等进行政策的权威解读及解决路径研讨，就推进老龄事业和产业的思考和实践经验进行深入交流。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=100708>

(来源：新华网)

让“老有所玩”更“老有所值”，老年玩具店解锁“新玩法”

【发生地点】北京市通州区

【核心看点】引进老年心理咨询服务项目、成立老年志愿服务队……“网红”老年玩具店从单纯卖产品转型为提供养老服务

木年流马、钢铁侠、立体拼图、九连环，这些玩具听上去很像儿童的玩具，其实不然，这些早已作为老年人的心头好，出现在了老年玩具店，也引起社会对老年人精神需求的关注。12月13日，市社会心理工作联合会养老服务专业委员会联合通州区社会工作联合会，在位于通州区的“老有所玩”老年玩具店设立“养老产业心理服务实践基地”和“老年社会工作站”，并举办了揭牌仪式。

设立“健康小屋”、引进老年心理咨询服务项目、成立老年志愿服务队……今后，这家国内首个以老年玩具为主题的网红店将与社会组织紧密合作，创新养老社会工作服务模式，帮助更多老人实现自我价值。

挂牌设点后，“老有所玩”老年玩具店将被赋予更多的功能。老年玩具店经理宋德龙介绍，接下来社会组织将为玩具店提供更多的智力支持，重新对店内玩具品类进行细化分类，由单纯的卖产品向提供养老服务转变，例如哪些玩具适合社区居家老人，哪些适合养老驿站的老人，哪些适合机构托养老人，根据不同需求，订制设计玩具。

同以往关注老年人的物质生活不同，这次设立“养老产业心理服务实践基地”的目的，更多是为老年人提供心理健康服务。市社会心理联合会养老产业心理服务专业委员会秘书长熊德杰介绍，养老产业心理服务实践基地将与“老有所玩”玩具店紧密结合，探索老年玩具在老年心理健康及老年产业链如何深度整合等课题，并启动全国首次老年玩具专业测评与实践调研等务实工作。同时在此建立“健康小屋”，除了为老年人进行基础健康检测、提供健康知识宣传外，还将派驻专业心理咨询师运用游戏互动等方式为老年人提供心理健康服务；建立“老年健康智慧大讲堂”，教授老年人使用智能手机等移动设备和各种智能软件。

让更多老年人在“玩”的过程中，实现自我价值是“老年社会工作站”的一个重要使命。通州区社会工作联合会会长李雅静表示，“老年社会工作站”的建立，将更好地发挥联合会的作用，广泛动员社会各界力量，促进“养老产业心理服务实践基地”健康发展；还将联合“老有所玩”玩具店建立老年志愿服务队，让更多老年人从消费者变成参与者，推广玩具带来快乐的同时，为他们提供基础的心理健康知识培训，鼓励他们回到社区为更多的老年人提供健康服务，实现自己的社会价值。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=100709>

(来源：千龙网)

从优化供给等四个方面做好养老服务

12月21日，海南养老服务业发展情况发布会在海口举行。据介绍，今年以来，省民政厅将养老服务发展规划纳入全省“一张蓝图”统一谋划，为优化养老服务供给，加快推进居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系建设，主要做好四个方面工作。

一、健全养老服务政策体系。推动养老服务领域立法；推动国务院配套文件的出台；做好养老服务配套政策的制定三方面推进。

二、强化养老服务保障能力。加大养老服务设施资金投入；区域性养老服务中心建设稳步推进；强化养老服务人才队伍建设；开展农村老年人关爱服务；开展“时间银行”试点项目。

三、优化养老服务供给。开展“高龄长寿老人补贴”快办服务。据了解，该工作7月1日，高龄长寿老人补贴“快办”试点服务在海口、澄迈、万宁、琼中4个市县正式上线，截至12月上旬，办件量超过21万件，并于今年11月在全省全面推广应用。开展全省养老服务业发展现状和旅居养老服务市场调研。积极推广应用民生工程养老服务信息系统。医养康养相结合不断深化。推进养老机构外语标识标牌规范建设。

四、强化养老服务综合监管。慎终如始抓好养老服务机构疫情防控。开展养老机构消防安全专项整治三年行动。防范化解养老服务领域非法集资风险。据介绍，今年以来，全省共开展非法集资宣传3500余次，覆盖142家养老机构、3219个社区、14余万老年人，有效防范养老服务领域非法集资案件发生。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=100714>

(来源：商报全媒体)

养老访谈

医养结合这条路不易走难题在哪？如何解决？

这里是位于北京市丰台区的一家养老机构。每天早晨，老人们都会聚集在多功能厅做活动，看上去，这里和普通的养老院没有什么不同，但就在同一个院的另一栋小楼里，却是不同的场景。

在这家养老机构里，这栋小楼叫“护理院”，又被称为“医疗区”，它与后面的“养老院”，也就是“养老区”，相隔大约五十米，护理院和护理院，共同构成了这家康助养老机构。形象来说，护理院更像是传统意义上的养老院，而护理院更像是一个独立的小医院，它是经过批复的专业医疗机构，有专业的医疗设施和医护人员。护理院里的老人，大多高龄且患有重病。

陈丽红，是这里的护士长。此时，陈护士长正在为一位因脑梗失能的危重患者做应急处理。因为这位老人无法自主排尿，陈护士长在请示了大夫之后，为老人插了尿管。

陈护士长原先在丰台医院的急诊工作，也跑过120。2018年退休之后，她来到康助养老机构，在护理院担任护士长。护理院里住着的有养老院里过来的老人，也有来自院外的老人，他们中有不少都是因为需要长期专业的医疗护理而找到了这里。

王国庆大夫是王玉珍老人的主治医生，也是这家护理院的内科主任。王大夫有三十多年的社区医院诊疗经验，2016年退休后来到了康助养老机构的护理院工作。王大夫带我们来到护理院的抢救室，在这里我们见到了不少专业医疗设备，也看到了吸氧、吸痰、膀胱、监护、胃管、尿管等专业医疗护理。

王大夫介绍，这座护理院是按照一级医院的标准建立的，同时还配备了放射、B超、化验等科室，并在2012年通过了卫健部门的审批。而这样的护理院，其实在养老机构中并不多见。相较于机构设置标准更高、科室及人员配置更丰富的护理院，大多数医养结合的养老机构配备的只有医务室。我们在康助养老机构也看到有医务室的门诊，这里设有内科、外科、康复科、口腔科等科室，可以对院内老人进行健康指导和用药指导，药房也可以满足老人的基本开药需求。但是在康助养老机构院长于安安看来，要真正满足老人的医疗需求，医务室还不够。

于院长认为，要办好一家养老机构，充分满足老人的需求，医疗的保障是必不可少的。近年来，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展已成趋势，国家出台了多项医养结合的鼓励政策，各地也开展了形式多样的探索。北京市民政局副局长李红兵向我们谈到，老人对于医养结合的需求已经越来越迫切了。

李红兵：这个医疗服务，在六七年前它就开始凸显出来，但是真正被重视应该是四五年前。那么如果它不能在这个机构的常态当中处于一个支撑的位置、保障的位置，那么它在提供服务的时候，老年人心里没有底，他最后就不会选择你这里来。

所谓医养结合的机构，有的是在医疗机构里举办养老机构，也就是“医办养”；有的是在养老机构里举办医疗机构，也就是“养办医”；有的是医疗机构与养老机构签约合作，由医疗机构为养老机构提供医疗服务等等。康助养老机构的模式就属于“养办医”。而“养办医”应该怎么办才是老人需要的？我们在康助护理院里与几位老人和家属聊了聊。

权丽霞是老人权建祥的女儿。权大爷今年93岁，来康助护理院已经5年了。刚来的时候，权大爷因为胯骨骨折卧床一整年，后来经过康复训练，逐渐可以缓慢行走。但因为儿时受伤导致脚部变形，以及丹毒引起的脚部红肿疼痛，权大爷下肢依然行动不便。此外，和许多高龄老人一样，他还经常会因为感冒咳嗽引发肺部感染。一旦需要治疗，老人就会从后院的护理院被移到前院的护理院。

小病可以及早发现、及时介入治疗，大病可以在院内急救或者快速转诊到上级医院，这是多数老人家庭看重的需求。我们在护理院里采访时发现，即便是对于那些还没有失能的老人，他们在选择养老院时也是最在乎医疗条件。

这位薛奶奶今年87岁，身边有一个儿子，今年也已经64岁了。为了不给儿子添麻烦，薛奶奶在82岁那年，自己找到了这家养老院。

在护理院里，薛奶奶是曾经被转诊到上级医院急救，也有不少老人是在院内急救的，而这种情况通常是因为要抢救的黄金时间。

除了日常的巡诊转诊、院前急救和慢病管理，院长于安安说，养老机构里的医养结合，还有一个更深层次的需求。

于安安：我理解的医养结合，最后一段的这个才是重中之重。因为如果说一个失能老人卧床之后，大概两三年，其实他可能就会进入一个临终的状态。那么这段谁管、怎么管？那他一定要转到专业的医疗机构去开展这个服务，养老机构是承担不了这个风险，或者是照护的专业性是达不到的。所以说针对重症老人，一定是有专业的医生护士进行指导，那么指导的过程当中有问题能处置，那么发生危险了能救治，需要转的时候，那么我们能节省成本，把我们所有的这个日常的病例记录，第一时间交给转诊的上级医院。

于安安表示，目前住在护理院里的老人，很多都是预期生命周期低于六个月的重症老人。因此，护理院在已有功能的基础上，还要向临终关怀、安宁疗护的方向拓展。

他叫李永和，85岁，从59岁起先后经历过五次脑梗。老人在四年多前来到康助养老机构，原先住在护理院里。在近一年的时间里，老人因为第四次和第五次脑梗发作，住到了护理院。2021年10月22日，我们得知老人因肺部感染离世。

王大夫告诉我们，对于癌症或者慢病终末期的临终老人，护理院主要采取的方式是对症治疗。

一家设有护理院的养老机构，老人们和他们的亲属，因为不同的情况而来，在采访中我们也感受到了他们迫切需要这样的养老机构。但我们同时也发现，护理院的楼上楼下共50张床位，目前只住了10个人，这又是什么原因呢？

养老机构的难题

院长于安安说，目前在康助养老机构，老人在医务室门诊看病治疗的费用都可以报销，但如果住到护理院，各方面的治疗费用就得自己承担。因为没有医保，护理院没有人来，也就难以生存下去。于是多年来，于安安一直都是用养老院的收入来养着护理院；同时，养老院也可以利用护理院的资源为老人服务。但即便如此，于安安表示，成本依然很高。

针对康助养老机构目前的情况，我们询问了北京市的卫健部门。

北京市卫生健康委老龄健康处处长丁卫华：康助的养护院它是非常有特色的一家医养结合机构，它是内设的医务室，还具有医保资质，同时它举办了这个护理院，能够为入住的老人提供医疗服务、养老服务，同时对于一些重病的或者需要安宁疗护服务的老人，也能提供相应的服务。

记者：您觉得他们碰到的现实问题是什么？

丁卫华：应该说康助的形式也体现了这个医养结合发展的一些问题，比如说它的内设医务室是有医保的，它的护理院没有医保资质，所以就限制了开展医疗服务的内容和覆盖的范围。医疗机构如果没有医保的话，特别是对这样的一些机构，还是发展是有些困难的，因为付费都要自主付费。

卫健部门同时强调，并不是所有的养老机构都适合发展护理院，医养结合需要根据实际情况，多途径解决。

丁卫华：我们从全(北)京市的情况看，200家的医养结合机构，绝大多数还是设立的是医务室，这里占到了将近170多家。医养结合的设定形式，应该说要根据这个养老机构的规模和实际来设置医疗机构。规模比较小的养老机构，因为举办医疗机构相对来说成本还是比较高的，所以我们就建议采取其他的形式来提供医养结合服务。不是所有的养老机构都要举办医疗机构，要看自己的实际情况。

记者：比如说如果您要提供方案的话，会有几种形式可以供他们选择？

丁卫华：医办养、养办医，然后还可以和我们的社区卫生服务机构、周边的一二级医院来采取签约合作的形式。另外也可以把它的医疗服务外包给相应的医疗机构。同时我们这两年也在推进互联网+医疗服务，还可以采取互联网+的形式。所以关于医养结合服务，我觉得我们要多途径解决，不能搞一刀切。

像护理院这样的专业医疗机构，在养老机构里是否能够长久地办下去，与养老机构的实力密切相关。因此，于安安一方面期待着医保问题的解决，另一方面也在继续拓展业务范围。从2016年起，于安安在周边的社区陆续建立了十家养老服务驿站。驿站所提供的服务项目中，最受欢迎的是老年餐桌服务和全托照料服务。

由于离社区近，儿女来看望老人很方便；同时，驿站的床位价格也比养老机构要低，因此，日托服务吸引了不少附近的老年人。此外，民政部门对于养老机构和养老驿站所给予的建设、运营等各方面的政策补贴，对康助养老机构也至关重要。

对康助养老机构来说，除了资金上的压力，人力不足也是一大问题。目前在康助护理院工作的医护人员，很多都是已经退休的，并没有太多在职的年轻人愿意来这里工作。

除了要负责护理院的护理工作，王大夫和陈护士长也会去护理院查房。在她们看来，在医养结合的养老机构，医生护士不能仅仅局限于住院治疗的老人，而是应该把专业医疗贯彻到养老照护之中。

目前，护理院共有4名专职医生和6名专职护士。作为专业医护人员，他们一方面要发现问题、及早介入，一方面还要对护理员进行培训，再加上原本就负责的护理院的护理工作。人员少、任务多，身兼数职、分身乏术。

北京市近期发布的《北京市“十四五”时期老龄事业发展规划》中明确提出“加强养老服务与医疗服务结合”，其中要“鼓励大、中型养老机构内设医疗机构。鼓励执业医师依法依规到养老机构提供医疗健康服务。”

李红兵：那么我们现在要通过这样几件事来解决这样的问题，一个是收入上的问题，现在我们正在来讨论或者想要解决的，就是专业人才的岗位的支持和补贴的问题。另外一点，我们依然让他从职业的成长体系上来讲，他继续能够有台阶可以迈进，这个是我们跟医疗卫生部门，也是跟人力社保资源部门，要共同解决的一个事情。就是在这儿，他也能够参与到原来的职称的评定等等这些工作，能够保证他对于这个职业依然还是感到自身的成长。

除了医保、资金和人力的问题，康助养老机构院长于安安表示，在“养办医”的过程中，她其实还有一个更深的困惑，那就是她理想中的医养结合，在这个小院里还没有实现。于院长的困惑，也反映出医养结合一个更深的难点，那就是对于一些重症或失能的老人，原本在两种管理体系下的医疗机构和养老机构，如何才能真正做到结合呢？

李红兵：我们希望在机构里头，能够把这两个不同管理下的两个行为，但是对于一个服务对象身上，让它能够更有效地衔接。老人在这样的机构里面，在一张床上能够同时连续地获得照顾的服务、医疗护理的服务、医疗的诊疗。它是一种跨越，这种跨越难就难在了，它实际上跨越了一种体制，跨越了一种管理的门槛。因为一个是一个医疗机构，一个是一个养老机构，虽然在同一个院里头，但由于它的管理体系的差异，有时候需要亲兄弟明算账。

丁卫华：因为我们这两个机构，审批的内容是不一样的，就是要求的不一样，相对来说医疗机构要求更严格一些。它虽然叫医养结合机构，实际上它是同时具备两种资质的一个机构，而且是不同类的、不同性质的两类的机构，还是要分部门来办理的。

医疗作为一种更具专业性和风险性的行为，需要更高的管理要求。因此目前，像康助这样同时具备医疗资质和养老资质的医养结合机构，在审批环节上需要分部门办理，日常也要接受两个不同职能部门的管理，适应两套不同的要求和规范。但是，作为医养结合的服务，服务的对象是同一个人、服务的过程也是连续的，但提供服务的主体却因为分工和管理要求不同，角色上要分成不同的人，空间上也要分成不同的区域，导致“一张床”解决老人所有问题的想法无法得以实现。

李红兵：从我们养的角度看医，这是比较难的。简单说是什么呢？你病了到医院来，我医院把所有医院的医疗的环境，无庸的要求，所有的体系化的各种不同的护士安排，我都给你准备好，你就就行了。但如果你想进养老院，乃至如果你在你的家里，这里各种的风险，没有像医疗机构里面已经做好了各种的屏障，使这些风险和隐患，尽可能小概率地发生。这个时候一个简单的理念，变成一个具体的行动，它需要做很多体系性的建设。这是我们现在看到的医养结合所面临的重大的困境。这是深水区，因为这个时候，如果出了问题，一个是负责医疗的这样一些我们的行业管理部门，你是否失职了，这边(民政部门)你是否纵容了。因此从规避这些事情来讲，真正到这个时候，是要找到一个真正解决的办法。

记者：这样说起来，要真正实现这个医养结合，其实要克服的困难还很多，如果说它真的是一条河的话，其中有浅水区有深水区，那现在刚刚走到哪一步？

李红兵：我想我们所有的政府部门，对这件事情上，是一定要解决的，因为这是老百姓面临的最大的这样一个要求。加紧往前迈这一步，能多往前迈这一步的你就先走那一步，宁可把工作做重了，但是不能让它有空白了。先把它做到那儿，然后再不断地去规范它。我们很多像康助这样的机构尝试去做出来了，然后康助它上面的丰台的我们的卫健委，和丰台的我们的民政部门，大家对这件事情上持一种审慎包容的态度，然后去支持它做这样的探索，那么只不过它只是一个刚刚的起步。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=526&aid=100713>

(来源：曲靖日报)

智慧养老

山东：泰安市智慧养老管理服务平台启用

“家里的老人年纪大了，出门不方便。需要你们提供一下上门理发服务。”“好的。我们平台将安排工作人员明天上午9点至11点之间按照您预留的地址提供上门理发服务。”21日上午，我市智慧养老管理服务平台启用，开启养老服务“互联网+”的新模式，以满足老年人多样化、多层次服务需求为导向，着力构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的多层次养老服务体系，努力打造“养老泰安·养生泰山”服务品牌。

“进入泰山区这个区域的居家养老服务组织信息，只要轻轻一点，这个区域内所有登记在册的居家养老服务组织信息就出来了。”在工作人员的演示下，智慧养老服务平台的功能逐渐展开，各种养老服务信息一目了然。据工作人员介绍，我市智慧养老管理服务平台运用现代化信息技术，以大数据为依托，充分整合养老信息资源，开展线上线下养老服务，进一步强化养老数据科学管理和养老服务质量监督。

据工作人员介绍，智慧养老服务平台由养老服务体系、数据系统和监督系统三部分组成。养老服务体系借助互联网App、“5012349”服务热线、居家养老服务移动端、老年服务商城等系统为老年服务对象提供灵活便捷的养老服务。数据系统将老年人、养老机构、医疗及服务供应商等养老相关数据进行汇总，按照政府部门管理需求进行数据整合分析，为政府养老工作决策提供支持。监督系统是通过平台各类信息的实时监测，实现对养老机构、社区及居家养老服务质量的监督和等级评价。

“我们在平台上推出了老年人紧急呼叫座席，只要老人拨打紧急电话寻求帮助，我们的客服电脑屏幕就会弹出老人的详细信息，包括家庭住址、健康状况等信息，即使老人无法清晰表达自己的位置和需求，根据这些信息，我们也会在最短的时间内赶到老人身边。”工作人员告诉记者，平台的数据每天都会更新，平台也会依据数据的变动进行实时分析，形成一套完整的数字化养老服务体系，为做好养老服务做好数据依据和信息支撑。

敬老、爱老、孝老是中华民族传统美德，让老年人有一个幸福的晚年是全社会共同的心愿。目前，我市共有养老机构114处，社区养老服务站292处，农村幸福院1008处，社区老年“幸福食堂”152处，养老服务专业组织25家，已初步建立起以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，依托社区发展以居家为基础的多样化养老服务，推动专业机构服务向社区、家庭延伸，创新“互联网+养老”等智慧养老模式，汇聚线上线下资源，精准对接需求和供给，构建“没有围墙的养老院”。

下一步，相关工作人员将会在全市开展平台宣传推广工作，帮助想要加入系统的老年人登录系统，录入自己的相关信息，加入智慧养老服务平台，从此，老年人就可以享受送餐上门、上门理发等相关服务。“平台上线后，实现线上线下便民服务，老年人可以足不出户就享受到一个标准化的、规范化的养老服务，通过养老设施的现场监控和养老信息的实时动态监管，提高服务质量，推进养老服务事业进一步提高层次。”泰安市养老服务指导中心主任张传文说。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=100694>

(来源：闪电新闻)

养老培训

老年人能力评估师：给健康打分的“面试官”

新时代活力奔涌，代表着新趋势、新需求的新职业不断涌现，越来越多的就业形态出现在我们身边。近年来，国家已发布4批56个新职业，还有更多尚未列入新职业的新就业形态正抽枝长叶。个人命运是时代进步的风向标，从今天起，本报推出走近新就业形态劳动者系列报道，带您感受新职业蕴含的澎湃活力，了解这些追梦人在新征程上奔跑的故事。

“您慢点，这个台阶高不高？自己能不能走？”近日，在位于双阳区的鑫夕阳温泉养老院评估室里，老年人能力评估师齐文栋正守护在94岁的黄爷爷身边，保护并观察着老人是否能独立完成上下楼梯的动作。楼梯走完，他又跟老人聊起天，“今天中午吃的什么菜还记得吗？”“好不好吃？”别以为这是简单的闲聊，在齐文栋看来，自从两年前他考取老年人能力评估师资格后，就已经把条文式的评估变成日常生活中的“闲聊”——这样面对面聊天，却能最真实反映老人的精神状态、感知觉与沟通、社会参与等方面的能力。随后，齐文栋又陪老人来到活动区，看见有一张麻将桌正好缺一个人，黄爷爷径直走过去，抓牌、打牌、算账，老人丝毫不糊涂。此时的齐文栋则像“面试官”，一脸专注地默默站在旁边，观察老人的一举一动，在老年人能力评估表上逐项打分。

评估老年人日常生活的活动能力、出具老年人能力综合评估报告、为老年人能力恢复提出建议……这就是老年人能力评估师的日常工作。同样拥有老年人能力评估师资格、负责医疗工作的该养老院领导柴亚军介绍，随着老年人能力评估师被人社部、国家市场监督管理总局、国家统计局认定为新职业，目前，在这家养老院里，具备老年人能力评估师资格的工作人员共有12人，他们通过观察与提问，对400多位常住老人进行涵盖感知觉与沟通、认知与精神状态、日常生活能力、社会参与等四个方面的能力评估，评估师会根据老人自身情况的不同，将评估结果分为能力完好、轻度失能、中度失能、重度失能四个等级。

齐文栋告诉记者，他从事养老服务工作8年多，在整个服务过程中，越来越多地发现，很多老年人及家属对他们的养老需求没有准确的认知，为了更好地帮助老年人，制定一套完整的护理方案，对老年人就越发重要。特别是对入住养老机构的老人，不仅第一次入住需要进行首次评估，每半年还需进行一次例行评估，而更多的时候，这样的评估则不受时间限制，当工作人员发觉老人进食咀嚼有异常、走路的时候腿脚不灵活……评估就会随时进行，并根据评估结果不断调整老人的护理方案和康复方案，为护理人员提供更专业化的服务指导。

老年人能力评估一般在养老机构内进行，但对于居家养老、行动不便或是准备入住养老机构的老人，评估师也会上门服务。“对于入住养老机构的老人来说，初评非常重要。”齐文栋告诉记者，每当上门服务时，养老院会派出多人组成的评估师团队，确保初评准确的同时，打消老人家属顾虑，防止对评估结果有异议。比如有的时候，评估结果本来老人属于中度失能，家属却不认可，认为老人完全能独立生活，可当真入住养老机构的时候，就会出现甚至给老人安全带来影响。

“现在社会养老理念从以治病为中心转向以健康为中心，抓手在哪儿？”柴亚军深有感触地说，评估就是个好抓手，定期评估打分，既能帮广大老年人提升健康水平，也能帮助国家医养政策精准发力。
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=532&aid=100719> (来源：长春日报)

健康管理

冬天，老年人要这样保养自己

对于老年人来讲，寒冷的天气里很容易旧病复发、病情恶化，严重的还会危及生命，所以每个冬季都是一道难过的坎儿。12月21日是冬至节气，意味着一年中最冷的时节来了，老年人应该如何护理呢？本期《很健康·养生》栏目邀请青海大学附属医院中医科主任医师曹昌霞，讲一讲老年人应该怎么做才能平安度过寒冷的冬季。

日常多关注血压

入冬后，在曹昌霞的门诊上，经常会遇到患者前来咨询关于血压无缘无故升高的问题。很多老年人说，平常控制得好好的血压，一到冬季就不“听话”了，这让他们很郁闷。曹昌霞告诉他们，血压升高的“罪魁祸首”主要还是天气寒冷、血管收缩。据了解，冬季人体均匀收缩压会比夏季高近12mm汞柱，均匀舒张压会比夏季高6mm汞柱左右，因此，冬季老年人首先要多关注血压，每日早晚各测量一次血压，如发现异常，应及时就医。

除了日常测量血压之外，老年人还要遵医嘱，按时服药。“大夫，最近我的血压很平稳，是不是可以减药量或者不用再吃这种药了啊？”曹昌霞正在接受采访时，一位老年患者敲门进来询问。

曹昌霞说，一些慢性病经常会受到季节的影响，比如气温下降时，血压容易升上去，但是有的老年人觉得身体没有异样，就会擅自停药。“这类患者还是比较多的，随意停药降压药可能会使病情波动，甚至出现危急重症，所以老年人千万不能随意停药，调整药量或者停药应该遵医嘱。”

保暖先护好头和脚

相对于人体的正气来讲，寒本来是冬季正常的气候变化，可一旦受寒过度，也就是中了寒邪以后就会伤害身体产生疾病。曹昌霞介绍，体内寒气过重，会损伤阳气，人体机能逐渐下降和衰退，身体的消化和吸收能力也会下降，甚至影响到身体各个器官和部位。寒邪进一步可能会造成瘀血血栓，形成肺栓塞、心梗、脑梗直接危及生命。

中医认为，头是诸阳之会，寒冷的天气会使人体的血管收缩，有时候就会出现头晕、头痛的症状。对于脑血管患者来说，寒冷还容易诱发脑血管病，因此，老年人一定要做好头部的保暖工作，外出前戴好帽子和围巾。俗话说：“寒从脚下起”，脚部离心脏距离最远，最容易受到寒邪侵袭，一旦脚部受凉会使全身血液循环减缓，身体代谢变慢，导致抗病能力下降。所以，脚部保暖同样重要。“除了穿棉袜、棉鞋外，每天临睡前可以用艾叶泡脚，按揉3分钟涌泉穴、太冲穴等。寒容易引起血管痉挛，泡脚时可以加入适量当归、红花，起到扩张血管、疏通经络的作用。”曹昌霞说。

饮食要以温热为主

由于冬季天气寒冷，饮食要以温热为主。曹昌霞说，老年人的脾胃功能差，不要吃生冷或者黏硬的食物，这样不仅不利于消化，还会进一步损害脾胃健康。“冬季人体的阳气容易耗散，吃些温热的食物可以固护阳气。”

平时合理安排一日三餐，做到种类多样。青海人喜食牛羊肉，冬天可以喝一些牛肉汤，牛肉入脾、胃经，对于脾胃虚弱、消化不良的人，适当喝牛肉汤不仅味道鲜美，而且可以滋补脾胃、增进食欲、促进消化能力。同时，对于气血不足导致的面色苍白、四肢无力、腰膝酸软的人，适当喝牛肉汤可以滋补气血，从而达到增强身体素质的目的。

在煮好的羊肉汤里放入白萝卜块、粉条、洋芋块、豆腐等，然后调入适量食盐、生姜、花椒、胡椒粉等调料，煮熟后再加点香菜或者蒜苗，这样的熬饭也是冬日里一道温补的美食。

除了牛羊肉外，鸡肉也是不错的选择。准备一只鸡、5克当归、一块人参、10克生姜、100克香菇，还有适量食盐、胡椒粉，先泡发干香菇，切下当归需要的分量，生姜洗净切片，把当归、人参清洗干净，将所有食材放入锅中，用大火煮开转小火煮1小时，然后放入食盐和胡椒粉再煮片刻，人参当归鸡汤就做好了。人参可以补元气，健脾胃，当归能补血活血、润肠通便，这款食疗方适合大部分人群食用，特别是老年人。

早睡晚起调养精神

《黄帝内经》记载：“冬三月，此谓闭藏，水冰地坼，无扰乎阳，早卧晚起，必待日光。”早睡养阳气，晚起养阴气，冬天日出而起，既能避免严寒，又能达到阴平阳秘的状态。曹昌霞说，当然，晚上睡觉时间不要超过23时，次日早上7时至8时起床即可，这样符合自然作息规律。

很多人到了周末喜欢赖床，可是睡起来反而情绪不好。研究发现，早起者的情绪更积极，自我健康感更好。中医认为，精神因素会直接影响人体脏腑的生理功能，性格乐观开朗的人神经内分泌调节系统和免疫功能都处于最好的水平，机体强健有力，抗病能力也比较强。冬季七八点慢慢亮了，正好室外的温度开始上升，人体阳气生发，不妨选择阳光正好的时候沐浴晨光，心情肯定很好。

对老年人来讲，等太阳升起后再出门锻炼，可以降低心脑血管病突发的风险。锻炼时保证四肢暖和，不要剧烈运动，以防心脏供血严重不足，选择太极拳、八段锦、五禽戏等运动就行。锻炼过程中，尽量不要使皮肤开泄出汗，因为汗出多了也会耗气伤阳。

老年人空闲的时候，还可以做搓腰运动，具体做法是搓热双手，置于两侧腰部肾区，用力向下搓揉至臀上，每天50次，起到舒筋活血、强健腰肌、固护肾阳的作用。

此外，曹昌霞提醒，在寒冷的冬季，不少人为了御寒很少开窗通风，由于室内放暖气，空气更加干燥，这样很容易引起呼吸道疾病，因此，在控制室内温度的同时，大家应该注意保持室内空气流通和湿度调节，天气好的时候多开窗通风。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=100720> (来源：西海都市报)

互动养老

首批14个发展智慧旅游提高适老化程度示范案例发布

近日，文化和旅游部资源开发司在全国范围内征集了一批发展智慧旅游提高适老化程度示范案例，经地方推荐和专家评审，共确定“杭州适老服务弥‘鸿沟’便民惠民提效能”等14个案例为首批发展智慧旅游提高适老化程度示范案例。

疫情期间，西湖等杭州重点景区在全国率先推出景点（场馆）预约健康码应用，实现游客预约、购票、检票入园“一码通行”，通过大数据、人工智能技术实现精密智控。线上老年人在预约申请或者购票等需要添加健康码信息时，可以将老年人健康码信息绑定在随行的子女手机上，由子女代为办理；线下设置景点场馆老年人服务点，提供代办健康码绑定服务。70岁以上老年人，直接凭身份证在检票闸机上刷卡放行，一个步骤实现实名验证和刷卡通行双服务，简化预约流程便捷入园。截至今年10月，包括西湖、西溪湿地等在内的20多家核心景点已经实现了70岁以上老年人便捷入园。此外，针对60岁以上70岁以下半价优惠的老年人，杭州主要景

区均设置“老年人服务专属窗口”，通过身份证读取，实现预约和实名入园双服务，同时可通过现金、网络支付等多种手段付款，取票后直接刷票入园。

“一部手机游云南”是一个全域旅游智慧平台，2018年上线运行。“游云南”App面向游客端提供旅游综合服务，不断以游客需求为导向进行更新迭代。通过前期对政策、行业、使用场景等的调研及综合分析，近期上线的“游云南”App5.0版本推出了适老化服务，新上线“长辈模式”，通过优化界面、简化程序、增大字体等方式，为老年人提供语音导览、识花草、旅游咨询热线、投诉、退货服务，提升老年人旅行体验，切实保障老年游客的旅行权益。

此外，入选首批发展智慧旅游提高适老化程度示范案例名单的还有江苏省徐州市泉山区适老化智慧旅游导览系统、北京智慧旅游地图、宁夏旅游一卡通等。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=622&aid=100723>

(来源：工人日报)

养老金融

养老财富储备由“心动”到“行动”，加强养老金融教育重要性日益凸显

加强养老金融教育需要重点聚焦五个方面：一是要把老龄化的背景向居民解释清楚；二是要让居民明白养老与金融之间的关系；三是要系统性地做好政策宣传；四是企业要把产品宣传好，让消费者明白为何需要购买养老金融产品以及如何组合以获得最大优势；五是做好防止金融诈骗的有关宣传也是做好养老金融教育的重要领域。

作为养老金融领域的主力军，保险业近年来参与居民养老保障体系建设取得明显成效。据中国保险资产管理业协会（以下简称“保险资管业协会”）执行副会长兼秘书长曹德云介绍，在养老金管理方面，保险业参与第一支柱基本养老保险基金投资运营快速增长，根据保险资管业协会年度调研数据，截至2020年年末，10家保险机构通过账户及产品的形式，管理基本养老保险金超2100亿元，较2019年的1500亿元增长了44%。在第二支柱企业（职）业年金方面，根据人社部2020年度数据，8家保险机构合计管理企业年金基金组合2885个，投资规模11938亿元，市场份额占比达55%；职业年金方面，截至2020年年末，12家机构（包括保险资产管理公司、养老保险公司和其他经营保险资产管理业务的机构）通过账户及产品的形式，管理职业年金资产规模超过5000亿元，较2019年年末增长了1.8倍。

织密居民养老保障，第三支柱个人商业养老的发展备受瞩目。曹德云表示，第三支柱个人养老金已经起步，今年前三季度，商业养老年金保险保障收入达460亿元，累计积累超过6200亿元的责任准备金，保持了稳健增长势头。随着社会对养老金融产品的需求进一步释放，第三支柱拥有巨大的市场潜力。

充分挖掘第三支柱个人养老金的发展潜力，加快促进第三支柱个人养老金，需要准确“把脉”居民的养老保障需求，保险资管业协会近日发布的《中国养老财富储备调查报告》（以下简称《报告》）为此提供了一些有益线索。

《报告》调研结果显示，虽然基本养老保险仍是居民退休后最为核心的收入来源，但保险已经成为家庭资产配置的重要组成部分，平均占比在30%左右。从产品偏好来看，近半数受访者希望养老金融产品能够提供稳定的现金流，因此，保本储蓄类产品更受青睐。

“从受访者对养老金融产品了解情况的调研结果中可以发现，只有极少数受访者非常了解养老金融产品和普通金融产品之间的差异。很多受访者并不清楚养老金融产品能够给自己提供怎样的养老保障，这也意味着，行业在产品推广以及宣传教育方面的工作还有巨大的提升空间。”保险资管业协会养老金融专委会副主任委员杜建表示，“养老金融教育并非一蹴而就，接下来需要从战略和战术不同层面加快养老金融教育，提升民众的养老规划意识和防范风险能力。从战略层面来看，监管机构、行业协会、市场主体可以从不同角度共同促进养老金融教育；从战术角度来看，则是设计出更易于被大众所接受的养老金融产品，在逐步提升居民对养老金融产品认知的同时增强防范金融诈骗能力。”

来自市场的声音同样呼吁进一步加强养老金融知识普及和投资者教育。国寿养老副总裁方军表示，购买养老金融产品需要相应的知识储备，特别是让购买者充分了解产品的资产配置特征和收益特征，所以加强社会宣传力度，养老金融的知识普及和投资者教育，可能是今后全社会需要关注的。谈及第三支柱个人商业养老产品，方军还表示，第三支柱属于个人业务，本身不具有强制性，因此，提高居民参与第三支柱养老金融产品的意愿，就需要后者具有区别于其他产品的优势，而且也需要一定的政策支持，特别是税收优惠方面的支持。

“长期性是养老金融产品的一个重要属性，需要时间来培育，不仅需要规范发展的前提下鼓励各类金融机构发挥各自优势‘百花齐放’，也需要购买者看待此类产品具有长期性的心态。”方军表示。

虽然养老财富储备日益受到居民的重视，但“心动”有余、“行动”不足的现状，仍是制约第三支柱发展的重要因素。《报告》调研结果显示，考虑过养老财富储备但没有具体着手养老规划的受访者占比过半，真正将其付诸行动的受访者不足三成。

在保险资管业协会副秘书长陈有荣看来，养老金融教育不足影响了民众未来养老财富储备的积累，也对我国构建与人口老龄化相适应的养老金融市场产生不利影响，加强养老知识普及及养老金融教育迫在眉睫。

《金融时报》记者了解到，今年以来，保险资管业协会在全国范围内组织开展了“全民大众话养老——您的需求不能少”养老金融需求调研活动，并在此基础上推出了“全民大众话养老”养老金融教育系列活动。除近日发布的上述《报告》外，保险资管业协会还与中国养老金融50人论坛联合推出了“全民大众话养老”主题宣传片。未来，“全民大众话养老”更多系列视频将会陆续推出，进而帮助普及养老金融领域政策、知识、产品、服务，激发公众关注养老金融的热情，增强民众对养老金融领域产品和服务的了解，助力公众合理开展养老财富储备规划。

中国养老金融50人论坛秘书长董克用在接受《金融时报》记者采访时表示，加强养老金融教育需要重点聚焦五个方面：一是要把老龄化的背景向居民解释清楚；二是要让居民明白养老与金融之间的关系；三是要系统性地做好政策宣传；四是企业要把产品宣传好，让消费者明白为何需要购买养老金融产品以及如何组合以获得最大优势；五是做好防止金融诈骗的有关宣传也是做好养老金融教育的重要工作。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=100692>

(来源：金融时报)

国际交流

日本将配备近万名数字推进员，帮助老年人使用智能手机、线上办手续

日经中文网12月21日消息，日本政府将在2022年度内配备约1万名教老年人等使用智能手机和线上办理行政手续的“数字推进员”。日本政府原计划配备3000人左右，现在要增至3倍以上。

日本将以手机代理店及公民馆为中心配备推进员。为智能手机的基本操作及MyNumber（个人编号）卡等行政服务的使用等提供帮助。力争到2025年度前使接受过帮助的人数合计达到1000万人。

日本目前多是由手机店的员工等担任推进员。今后，日本政府将制定相关制度，还考虑认定资格。还将向地方自治体派遣支援数字化的人才。

日本首相岸田文雄此前提出“数字田园都市国家构想”，其中包括避免“数字差距”扩大的理念，目的是通过强化支援体制，避免城市与地方、年轻人与老年人之间的差距扩大。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=577&aid=100717>

(来源：界面新闻)

政府购买服务

新疆：奎屯市全民养老全覆盖PPP项目公开招标公告

项目概况

奎屯市全民养老全覆盖PPP项目招标项目的潜在投标人应在乌鲁木齐市沙依巴克区凤凰山街瑞中大厦B座2302室获取招标文件，并于2022年01月13日11:00（北京时间）前递交投标文件。

一、项目基本情况

项目编号：XCBZC202101

项目名称：奎屯市全民养老全覆盖PPP项目

采购方式：公开招标

预算金额（元）：351935400

最高限价（元）：/

采购需求：

标项名称:奎屯市民政局奎屯市全民养老全覆盖PPP项目社会资本方招标

数量:不限

预算金额（元）:351935400

简要规格描述或项目基本情况介绍、用途：/

备注：

合同履约期限：标项1，30年

本项目（是）接受联合体投标。

二、申请人的资格要求：

- 1.满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；
- 2.落实政府采购政策需满足的资格要求：无
- 3.本项目的特定资格要求：标项1：通过项目资格预审的供应商

三、获取招标文件

时间：2021年12月22日至2021年12月29日，每天上午10:00至14:00，下午15:30至19:00（北京时间，法定节假日除外）

地点：乌鲁木齐市沙依巴克区凤凰山街瑞中大厦B座2302室

方式：通过资格预审的投标人，携带资格预审合格通知书及法人授权委托书（如是法定代表人投标需携带法定代表人身份证明书）至招标文件获取地点购买招标文件。

售价（元）：2000

四、提交投标文件截止时间、开标时间和地点

提交投标文件截止时间：2022年01月13日11:00（北京时间）

投标地点：乌鲁木齐市沙依巴克区凤凰山街瑞中大厦B座23楼会议室

开标时间：2022年01月13日11:00

开标地点：乌鲁木齐市沙依巴克区凤凰山街瑞中大厦B座23楼会议室

五、公告期限

自本公告发布之日起5个工作日。

六、其他补充事宜

财政监督：0992-3226234

七、对本次采购提出询问，请按以下方式联系

1.采购人信息

名称：奎屯市民政局

地址：塔城街69号

联系方式：0992-3350231

2.采购代理机构信息

名称：新疆新财博睿财务咨询有限公司

地址：乌鲁木齐高新区（新市区）吉林街28号一期1楼门面

联系方式：0991-3071310

3.项目联系方式

项目联系人：张忠俊

电话：0991-3071310

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=100721>

（来源：中国政府采购网）

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

内部刊物仅供参考